

საქართველოს მთავრობის 2009 წლის 8 მაისის №348 განკარგულებით<sup>1</sup> დამტკიცდა „შემწყნარებლობისა და სამოქალაქო ინტეგრაციის ეროვნული კონცეფცია და 2009-2014 წწ. სამოქმედო გეგმა“<sup>2</sup>. ამ აქტის მიხედვით, რეინტეგრაციის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატს<sup>3</sup> დაევალა ეროვნულ უმცირესობათა მიმართებაში პოლიტიკის შემუშავება და კოორდინირება, აგრეთვე ყოველი წლის დეკემბრის თვეში საქართველოს მთავრობისა<sup>4</sup> და პრეზიდენტთან არსებული საბჭოს<sup>5</sup> წინაშე ანგარიშის წარდგენა. ამ პროცესების კოორდინირებულად განხორციელების მიზნით, საქართველოს ვიცე პრემიერ-მინისტრის, რეინტეგრაციის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის 2009 წლის 3 ივლისის №14 ბრძანების საფუძველზე შეიქმნა სახელმწიფო უწყებათაშორისი კომისია<sup>6</sup>. კომისიის შემადგენლობაში შევიდნენ, როგორც რეინტეგრაციის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატის ხელმძღვანელობა და პასუხისმგებელი თანამშრომლები, ასევე შესაბამისი სახელმწიფო დაწესებულებების, სამინისტროების, უწყებებისა და ორგანიზაციების, აგრეთვე თბილისის საკრებულოსა და ეროვნული უმცირესობებით დასახლებული რეგიონების სამი სამხარეო ადმინისტრაციის წარმომადგენლები:

- ❖ რეინტეგრაციის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატი
- ❖ კულტურისა და ძეგლთა დაცვის სამინისტრო
- ❖ შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო
- ❖ რეგიონალური განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო
- ❖ იუსტიციის სამინისტრო
- ❖ განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო
- ❖ ეროვნული სასწავლო გეგმებისა და შეფასების ცენტრი
- ❖ მასწავლებელთა პროფესიული განვითარების ცენტრი
- ❖ გამოცდების ეროვნული ცენტრი
- ❖ ცენტრალური საარჩევნო კომისია

<sup>1</sup> <http://www.smr.gov.ge/docs/doc43.pdf>

<sup>2</sup> <http://www.smr.gov.ge/docs/doc44.pdf>

<sup>3</sup> <http://www.smr.gov.ge/index.php?opt=1>

<sup>4</sup> <http://www.government.gov.ge>

<sup>5</sup> <http://diversity.ge/geo/resources.php?coi=0|12|13|13>

<sup>6</sup> <http://www.smr.gov.ge/docs/doc221.pdf>

- ❖ სახალხო დამცველის აპარატი
- ❖ საზოგადოებრივი მაუწყებელი
- ❖ თბილისის საკრებულო
- ❖ ქვემო-ქართლის მხარეში სახელმწიფო რწმუნებულის-გუბერნატორის ადმინისტრაცია
- ❖ სამცხე-ჯავახეთის მხარეში სახელმწიფო რწმუნებულის-გუბერნატორის ადმინისტრაცია
- ❖ კახეთის მხარეში სახელმწიფო რწმუნებულის-გუბერნატორის ადმინისტრაცია

2011 წლის სახელმწიფო მინისტრის 24 იანვრის №7 ბრძანების<sup>7</sup> საფუძველზე კომისიის შემადგენლობა განახლდა და დაემატა ახალი უწყებები:

- ❖ პრეზიდენტის ადმინისტრაცია
- ❖ ეროვნული უშიშროების საბჭოს აპარატი
- ❖ საქართველოს პარლამენტის ეროვნული ბიბლიოთეკა
- ❖ სპორტისა და ახალგაზრდობის საქმეთა სამინისტრო
- ❖ შინაგან საქმეთა სამინისტრო

კომისია ნაყოფიერად თანამშრომლობს საქართველოს პარლამენტის შესაბამის კომიტეტთან<sup>8</sup>, ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებთან, სახალხო დამცველის აპარატის<sup>9</sup> ტოლერანტობის ცენტრთან<sup>10</sup>, სამოქალაქო საზოგადოების სხვა აქტიურ წარმომადგენლებთან და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან. კომისია სისტემატიურად მართავს სხდომებს სხვადასხვა თემატური დღის წესრიგით, მათ შორის ატარებს გასვლით სხდომებს რეგიონებში.

„შემწყნარებლობისა და სამოქალაქო ინტეგრაციის ეროვნული კონცეფციის“ მიზნების, პრინციპების და მიდგომების აღსრულების მიზნით, საქართველოს სახელმწიფო დაწესებულებების და სამთავრობო უწყებების (სამინისტროების და სხვადასხვა საჯარო

<sup>7</sup> <http://www.smr.gov.ge/docs/doc42.pdf>

<sup>8</sup> [http://www.parliament.ge/index.php?sec\\_id=252&lang\\_id=GEO](http://www.parliament.ge/index.php?sec_id=252&lang_id=GEO)

<sup>9</sup> <http://www.ombudsman.ge>

<sup>10</sup> <http://ombudsman.ge/index.php?page=63&lang=0>

სამართლის იურიდიული პირების), აგრეთვე ქ.თბილისის მერიისა და საკრებულოს, ისევე როგორც ქვეყნის სხვა სამი რეგიონის - ქვემო ქართლის, სამცხე-ჯავახეთის და კახეთის სამხარეო ადმინისტრაციებისა და ამ რეგიონების მუნიციპალიტეტების ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების მიერ შემუშავდა წინამდებარე 2012 წლის დეტალიზებული სამოქმედო გეგმა.

აღსანიშნავია, რომ წინამდებარე 2012 წლის კომპლექსური სამოქმედო გეგმა შემუშავებულია სახელმწიფო უწყებათაშორის კომისიის წევრების<sup>11</sup> და რეინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატის<sup>12</sup> ერთობლივი სამუშაო ჯგუფის ინტენსიური მოღვაწეობის შედეგად.

ისევე როგორც 2010 და 2011 წლების სამოქმედო გეგმების, ასევე წლიური ანგარიშების შედგენისას, აგრეთვე სამოქმედო გეგმებით გათვალისწინებული ღონისძიებების ორგანიზაციული და ფინანსური უზრუნველყოფით, საქართველოს ხელისუფლებას აქტიურად ეხმარება სამი საერთაშორისო პროგრამა:

- ✚ „დანის საქართველოს პროგრამა 2010-2013 სასამართლო რეფორმის, ადამიანისა და უმცირესობათა უფლებების ხელშეწყობა“ - უმცირესობის საკითხთა ევროპული ცენტრი (ECMI<sup>13</sup>), ევროპის საბჭო (Council of Europe<sup>14</sup>), დანის მთავრობა (Ministry of Foreign Affairs of Denmark<sup>15</sup>)
- ✚ „საქართველოს სახალხო დამცველის ოფისის ხელშეწყობა<sup>16</sup>“ - გაეროს განვითარების პროგრამა (UNDP Georgia<sup>17</sup>).
- ✚ „საქართველოს ეროვნული ინტეგრაციისა და ტოლერანტობის პროგრამა<sup>18</sup>“ - საქართველოს გაეროს ასოციაცია (UNA Georgia<sup>19</sup>), აშშ საერთაშორისო განვითარების სააგენტო (USAID<sup>20</sup>)

---

<sup>11</sup> <http://www.smr.gov.ge/docs/doc221.pdf>

<sup>12</sup> [http://smr.gov.ge/ge/ethnic\\_monorities/documents/doc1](http://smr.gov.ge/ge/ethnic_monorities/documents/doc1)

<sup>13</sup> <http://ecmcaucasus.org/>

<sup>14</sup> <http://www.coe.int/> ; <http://portal.coe.ge/>

<sup>15</sup> <http://www.um.dk/en>

<sup>16</sup> [http://undp.org.ge/index.php?lang\\_id=GEO&sec\\_id=40&pr\\_id=73](http://undp.org.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=40&pr_id=73)

<sup>17</sup> [http://undp.org.ge/index.php?sec\\_id=1&lang\\_id=GEO](http://undp.org.ge/index.php?sec_id=1&lang_id=GEO)

<sup>18</sup> <http://diversity.ge/geo/aboutrcg.php>

<sup>19</sup> <http://www.una.ge/geo/>

<sup>20</sup> <http://georgia.usaid.gov/index.php?m=2&lang=geo>

---

**2012 წლის სამოქმედო გეგმის შედგენა ეფუძნებოდა რამოდენიმე მეთოდოლოგიურ მიდგომას:**

- ✓ გამოყენებულია მთავრობის მიერ დამტკიცებული 2009-2014 წწ. „სამოქმედო ჩარჩო-გეგმის“ ძირითადი მიდგომები და განსახორციელებელი საქმიანობის აღწერის სტრუქტურული წარმოდგენა.
- ✓ წინამდებარე 2012 წლის სამოქმედო გეგმა სტრუქტურიზებულია ეროვნული კონცეფციის ექვი ძირითადი მიმართულების მიხედვით:
  1. კანონის უზენაესობა
  2. განათლება და სახელმწიფო ენა
  3. მედია და ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა
  4. პოლიტიკური ინტეგრაცია და სამოქალაქო მონაწილეობა
  5. სოციალური და რეგიონალური ინტეგრაცია
  6. კულტურა და თვითმყოფადობის შენარჩუნება
- ✓ წინამდებარე 2012 წლის სამოქმედო გეგმა სტრუქტურიზებულია ეროვნულ კონცეფციაში გამოყენებული დაგეგმვის მეთოდოლოგიური მიდგომით - დამტკიცებული კონცეფციის ექვსივე მიმართულებით დასახული იყო პრიორიტეტული ამოცანები:

ეროვნული კონცეფციის ძირითადი მიმართულებები:	პრიორიტეტული ამოცანების რაოდენობა:
1. კანონის უზენაესობა	4
2. განათლება და სახელმწიფო ენა	5

3. მედია და ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა	5
4. პოლიტიკური ინტეგრაცია და სამოქალაქო მონაწილეობა	3
5. სოციალური და რეგიონალური ინტეგრაცია	3
6. კულტურა და თვითმყოფადობის შენარჩუნება	6

✓ 2012 წლის სამოქმედო გეგმის მომზადებისას/აგებისას კონცეფციის ეს ორი ძირითადი და ურთიერთდაკავშირებული მეთოდოლოგიური ცნება „მიმართულება->ამოცანა“ გაფართოვდა და დაუკავშირდა თითოეული პრიორიტეტული ამოცანის შესასრულებლად და შესაბამისად კონცეფციის მიზნების მისაღწევად გენერირებულ „ღონისძიებების/პროგრამების/აქტივობების“ დაჯგუფებულ სიმრავლეს.

✓ დაგეგმვისას გამოყენებული ფორმალიზებული მიდგომა განხორციელდა შემდეგი სქემით:

*კონცეფციის მიმართულება -> გეგმის კომპონენტი/ამოცანა ->*

*-> გეგმის განხორციელებლად აუცილებელი ღონისძიებები/პროგრამები/აქტივობები -> მათი ჩატარების ადგილი ->*

*-> მათი განხორციელების ვადები და ხანგრძლივობა -> მათზე პასუხისმგებელი უწყება/ორგანიზაცია ->*

*-> უწყების/ორგანიზაციის პასუხისმგებელი სტრუქტურული ქვედანაყოფი -> პარტნიორი უწყება/ორგანიზაცია ->*

*-> ღონისძიების/პროგრამის/აქტივობის განხორციელებისას მოსალოდნელი შედეგები ->*

*-> ამ მოსალოდნელი შედეგების შეფასების ინდიკატორები*

✓ გასათვალისწინებელია, რომ ჯერ კიდევ 2010 წლის სამოქმედო გეგმის შედგენისას არსებულმა რეალობამ მოითხოვა ერთი ახალი ამოცანის/კომპონენტის (5.4.) და ერთი დამატებითი, მთელი გეგმის განხორციელების პერიოდში „გამჭოლი“ აქტივობის (7.1.) დამატება; ამ გადაწყვეტილების „ოფიციალიზება“ განხორციელდა კომისიის ერთ-ერთ სხდომაზევე 2010 წლის დასაწყისში:

- 5.4. სამოქალაქო განათლების ხელშეწყობა (ამ მიმართულებით 2012 წელს დაგეგმილია 9 აქტივობის განხორციელება);

- 7.1. ეროვნული კონცეფციის და 2012 წლის სამოქმედო გეგმის ჩამოყალიბების და შემდგომში განხორციელების პროცესის ხელშეწყობა, კოორდინირება, მონიტორინგი, კორექტირება და ანგარიშგება (ამ მიმართულებით 2012 წელს დაგეგმილია 9 აქტიობის განხორციელება).
- ✓ ხაზგასასმელია, რომ 2012 წელს განსახორციელებლად დაგეგმილია 425 სხვადასხვა ღონისძიება, პროგრამა ან ცალკეული აქტიობა, როდესაც 2011 წელს განსახორციელებლად დაგეგმილი იყო 464 ინიციატივა, ხოლო 2010 წელს მათი რიცხვი უმნიშვნელოდ აჭარბებდა 300.