



Правительство Грузии

План действий по Стратегии вовлеченности

3 июля, 2010 г.

План действий по Стратегии вовлеченности

Вступление

Разработанный властями Грузии долгосрочный новый подход к населению находящихся под юрисдикцией Грузии неотъемлемых частей Грузии - Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии позволяет ему пользоваться благами, существующими для граждан, проживающих на остальной территории Грузии. *Цель власти Грузии – сближение с населением, оставшимся за пределами разделительных линий, для повышения его благосостояния, уменьшения изоляции, защиты личности и региональной безопасности.*

Указанная политика сформировалась в рамках Стратегии вовлеченности и утверждена постановлением Правительства Грузии в январе 2010 года. Текущий План действий – шаг в направлении практической реализации Государственной стратегии. Он включает целый ряд инициатив, направленных на повышение благосостояния населения, в настоящее время легально проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, облегчение его доступа к льготам, установленным для населения Грузии, и улучшение возможностей участия в гражданской жизни Грузии. Соответственно он способствует процессу примирения разобщенных членов общества.

Принципы, отраженные в Плане действий, в равной мере касаются как Абхазии, так и Цхинвальского региона/Южной Осетии и населения, легитимно проживающего в этих регионах, независимо от пола, религии, политических взглядов и этнической принадлежности. Правительство Грузии сознает особые вызовы, проистекающие из географических особенностей, демографической реальности, существующей политической обстановки, с учетом вовлеченности населения и других обстоятельств и возможностей, что и нашло отражение в различных компонентах Плана действий.

Подход, сформулированный в Государственной стратегии, ориентирован на человека (гуманоцентричный). Цель Плана действий – создание среды, способствующей интенсивному общению, сотрудничеству, партнерству населения, разобщенного разделительными линиями, и восстановлению доверия между жителями Грузии. Правительство Грузии считает, что путем успешного осуществления этих мероприятий сможет достичь примирения и укрепления доверия в разобщенном обществе.

План действий включает четыре измерения – гуманитарное, человеческое, социальное и экономическое, – охватывающих широкий спектр программ и проектов, соответствующих одному или нескольким программным измерениям. Семь инструментов, разработанных в рамках Плана действий, будут служить и обеспечат осуществление отраженных в Плане действий мероприятий и проектов. Отмеченные инструменты основываются на реальных нуждах на местах и принципе приоритетности местных инициатив.

Инициативы, предусмотренные Планом действий, должны соответствовать действующему законодательству Грузии. Осуществление их части в ряде случаев потребует создания новых процедур и административных структур. В

соответствии с Планом действий будет разработана соответствующая правовая база, которая позволит Правительству Грузии осуществить намеченные инициативы. После утверждения Плана действий Правительством Грузии будет разработан и представлен на утверждение Парламента Грузии пакет законодательных изменений.

Принятый Парламентом Грузии в октябре 2008 года закон «Об оккупированных территориях», в который в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии в феврале 2010 года были внесены изменения, предоставляет Правительству Грузии право одобрить программы и проекты, отвечающие гуманитарным нуждам и способствующие восстановлению доверия. План действий отражает поддержку, оказываемую Правительством Грузии проектам, отвечающим целям, отраженным в Стратегии вовлеченности, и Закону Грузии «Об оккупированных территориях». Будет разработано постановление Правительства, которое упростит предусмотренные законодательством процедуры применительно к проектам, осуществляемым в рамках Плана действий.

Методология

План действий отражает намерения Правительства Грузии; в процессе разработки Плана действий велись интенсивные консультации со всеми сторонами, которые были активно вовлечены в процесс разработки Государственной стратегии. В том числе – политические партии, общественные организации, группы экспертов, международные неправительственные организации, правительства и межправительственные организации других стран. План действий включает уже существующие совместные проекты и механизмы восстановления доверия с участием Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии; рабочие документы доведены до сведения контролирующими эти регионы властными структурами. Для успешного осуществления Плана действий необходимо, чтобы все заинтересованные стороны проявляли к нему непрерывный интерес и оказывали поддержку.

План действий - всеобъемлющий, многосторонний документ, представляющий собой своеобразную основу для будущего развития. План основывается на *четырёх* программных измерениях и проектах, направленных на благосостояние населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, и ставит целью его сближение с людьми, находящимися по другую сторону разделительных линий. С целью обеспечения программных измерений будут разработаны *семь инструментов*.

Аппарат Государственного министра по вопросам реинтеграции руководит разработкой Плана действий и будет вести надзор за его осуществлением. Он также будет координировать мероприятия по поддержанию Плана действий Правительством Грузии и учитывать советы гражданского общества по этим вопросам.

План действий представляет собой *основу* для программ, служащих задействованию Стратегии; документ – постоянно обновляемый; он подлежит пересмотру раз в каждые шесть месяцев на рабочем и раз в каждые три года на стратегическом уровнях; этот процесс координируется межведомственной рабочей группой, которой будет руководить Вице-премьер

Грузии/Государственный министр по вопросам реинтеграции. Рабочая группа будет вести мониторинг и оценку Плана действий с участием всех заинтересованных сторон.

Для Правительства Грузии важно, чтобы в процесс осуществления Плана действий внесли свой вклад различные партнеры, в том числе – из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, для чего Правительством Грузии будет создан необходимый для совместного участия консультативный механизм.

Четыре измерения вовлеченности

Правительство Грузии ставит целью сближение с населением Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в гуманитарной, человеческой, социальной и экономической областях. Основную часть Плана действий составляет перечень проектов, непосредственно влияющих на повышение благосостояния населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, чтобы оно обладало теми же возможностями, что и остальное население Грузии; он также способствует взаимодействию членов разобщенного общества. Значение реагирования на вышеотмеченные вопросы подчеркивается в документе ООН «Цели развития тысячелетия» (к 2015 году), касающемся вопросов искоренения бедности, обеспечения здравоохранения, образования, равенства полов, экологической устойчивости.

Государственная стратегия определила несколько программных измерений и целей, а План действий разрабатывает в их рамках проекты, уже осуществляемые Правительством Грузии, планирует осуществить или ставит целью их осуществление совместно с партнерскими организациями. Отмеченными программными измерениями являются:

Гуманитарное измерение:

- гуманитарная помощь
- стихийные бедствия

Измерение, ориентированное на человека:

- отношения между обществами
- сохранение культурного наследия и идентичности
- беспрепятственное распространение информации
- права человека
- молодежная активность

Социальное измерение:

- образование
- здравоохранение
- охрана окружающей среды

Экономическое измерение

- торговля
- совместное производство
- коммуникация

- *инфраструктура*

Инструменты вовлеченности

Семь новых инструментов обеспечивают осуществление целей Плана действий. Эти инструменты способствуют интеграции населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в гражданскую жизнь Грузии; коммуникацию и координацию действий между Тбилиси и властными структурами, контролирующими Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию; также формирование институциональных, финансовых и административных основ для проектов, предусмотренных Планом действий. Для достижения отдельных целей будет образована независимая структура, которая обеспечит функционирование каждого инструмента. Все эти структуры будут работать самостоятельно, и координировать их действия будет аппарат Государственного министра по вопросам реинтеграции, который одновременно с этим продолжит разработку и проведение политики вовлеченности в отношении Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

Координационный механизм с нейтральным статусом

План действий формирует координационный механизм с нейтральным статусом (LM), чтобы упростить коммуникацию Правительства Грузии, властных структур, контролирующих Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию, и действующих в этих регионах добровольных объединений.

Цель координационного механизма – содействие осуществлению обоюдо приемлемых и взаимовыгодных проектов и мероприятий, а также оказание помощи субъектам, осуществляющим проекты на местах.

Координационный механизм состоит из согласованных с обеими сторонами и совместно назначенных координаторов, предусматривает офисы с немногочисленным вспомогательным персоналом как в Сухуми и Цхинвали, так и в Тбилиси. Механизм может опираться на такие ранее существовавшие форматы, как грузино-абхазская двусторонняя координационная комиссия. Координационный механизм будет действовать под эгидой международной гуманитарной организации.

Нейтральные удостоверения личности и проездные документы

Правительством Грузии будут разработаны нейтральные документы двух типов, что сделает еще более доступным социальное обслуживание населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, а также облегчит его свободное передвижение.

Выдача указанных документов ни в коем случае не должна лишать мотивации жителей Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, изъявивших желание получить удостоверение личности или паспорт, удостоверяющие гражданство Грузии.

Население Грузии вправе в равной мере пользоваться всеми гражданскими правами и социальными льготами; Правительство Грузии преследует целью сделать более доступными все привилегии. С целью устранения практических и

политических сложностей при получении удостоверения личности гражданина Грузии, с которыми сталкивается население, легитимно проживающее в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, разработана соответствующая законодательная база. На этом основании в упрощенном порядке будет выдаваться «нейтральное удостоверение личности» (NID). Указанное удостоверение предоставит его получателю право требовать предоставления всех социальных льгот, определенных для граждан Грузии, а также заниматься предпринимательской и непредпринимательской деятельностью, работать в частном и публичном секторе («нейтральный» в данном случае означает «нейтральный в отношении гражданства»). Выдача и получение нейтрального удостоверения личности предназначены только для практических целей. Для коренных жителей Абхазии «нейтральное удостоверение личности» будет согласно Конституции Грузии составлено на двух языках – абхазском и грузинском).

Указанное удостоверение также предоставит получившему его лицу право на получение «нейтрального проездного документа» (NTD) и возможность на законных основаниях выезжать за рубеж («нейтральный проездной документ» по сути является тем же *laissez-passer*-ом). Нейтральный проездной документ позволит избежать необходимости в получении иностранных паспортов, выдаваемых с нарушением международного права. Незаконность этих паспортов подтверждена в Отчете независимой международной миссии по расследованию обстоятельств конфликта в Грузии (коммисия Хейди Тальявини). Нейтральный проездной документ будет разработан при сотрудничестве с экспертами в области международного права, чтобы обобщить имеющийся опыт и согласовать его с международным правом.

Фонд доверия

С целью выплаты грантов местным и международным неправительственным организациям, осуществляющим проекты в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, а также между разделительными линиями, будет образован Фонд доверия, управление которым будет осуществляться международными организациями и который будет также совмещать функции советника доноров. Фонд облегчит координацию доноров и грантополучателей и обеспечит соответствие финансируемых проектов четырем измерениям Плана действий; однако в то же время не исключает финансирование донорами других значимых проектов после консультаций с аппаратом Государственного министра по вопросам реинтеграции.

Точный формат Фонда доверия определится после утверждения Плана действий; примером могут служить фонд инфраструктурного доверия Евросоюза и Африки или фонд реконструкции Афганистана по линии Всемирного банка. Фонд также будет учитывать опыт действия механизма раннего реагирования восстановления доверия Программы развития Евросоюза/ООН (COBERM).

Совместный инвестиционный фонд

Совместный инвестиционный фонд (JIF) будет основан для поддержки предприятий, действующих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, а также между разделительными линиями, с целью выдачи уставного капитала. Совместный инвестиционный фонд будет способствовать такой бизнес-

деятельности, которая ставит целью содействие местному экономическому развитию, занятости и коммерческим связям между населением, разобщенным разделительными линиями. Частный инвестиционный фонд будет совместно финансироваться донорскими организациями и бизнесструктурами и пользоваться услугами национальной и региональных торговых палат.

Агентство сотрудничества

Агентство сотрудничества (СА) будет учреждено для содействия отношениям между населением по обе стороны разделительных линий. Осуществление Стратегии вовлеченности требует дополнительных функций, которые не могут совмещать существующие государственные структуры. Соответственно под контролем аппарата Государственного министра по вопросам реинтеграции будет сформировано юридическое лицо публичного права - Агентство сотрудничества, деятельность которого будет способствовать осуществлению программ, финансируемых государством.

Агентство сотрудничества будет помогать организациям в поиске партнеров по обе стороны разделительных линий, с целью улучшения бизнес-среды оказывать поддержку местным властям, а также обеспечит соответствие деятельности в рамках проекта и бизнеса законодательству Грузии и международному праву, создаст возможности для потенциальных партнеров в Грузии и за рубежом.

Финансовый институт

Для нормального функционирования действующих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии гуманитарных организаций и организаций развития так же, как бизнеса, необходимо осуществление финансовых операций. Посредством финансового института (FI), зарегистрированного в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии с согласия Правительства Грузии, станет возможным открытие и обслуживание счетов, осуществление денежных перечислений и других правовых операций. Финансовый институт может управляться каким-либо уже существующим в Грузии банком, ограниченными коммерческими банковскими функциями.

Интегрированная социо-экономическая зона

Интегрированная социо-экономическая зона (ISEZ), оснащенная инфраструктурой, необходимой для ведения бизнес-деятельности и социального обслуживания, будет создана вблизи от разделительных линий на территории, контролируемой Грузией, и создаст спрос на продукцию и услуги между разделительными линиями.

Интегрированная социо-экономическая зона сформирует определенную сеть, включающую как поставку сырья, необходимого для производства продукции, так и создание, упаковку, контроль качества и дистрибуцию конечной продукции. В качестве основного ориентира выбрано сельское хозяйство, хотя и не исключается развитие другой выгодной бизнес-деятельности. Указанная инициатива также предусматривает анализ нужд; поставку фермерам семенного материала и обеспечение им технической поддержки (профессиональное обучение, поставку техники для обработки земель, хранение и обеспечение материально-технической базы). В рамках ISEZ будет создана определенная

инфраструктура для переработки и фасовки сельскохозяйственной продукции. Тем самым бизнес-интересы перевесят политические противоречия и дополнительные операционные расходы по пересечению разделительных линий.

Для предприятий, действующих в рамках ISEZ, и занятого на них населения может создаваться льготная налоговая среда.

Интегрированная социо-экономическая зона будет способствовать экспорту сельскохозяйственной продукции, пользоваться деловыми связями Грузии, а также теми специальными торговыми режимами, какими пользуется или в дальнейшем будет пользоваться Грузия. Специально созданная аккредитованная лаборатория и орган оценки соответствия будут производить сертификацию подготовленной на экспорт продукции, которая произведена в указанных зонах или ввезена из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

Программные измерения и проекты

Данные измерения не являются исчерпывающими; Правительство Грузии ожидает, что все заинтересованные стороны представят и осуществят такие проекты, которые соответствуют приведенным в Плане действий и разделяемым целям. Упомянутые программные измерения осуществляют только организацию концепции. Соответственно проекты могут служить одновременно нескольким целям и сочетаться с несколькими программными измерениями (без специальных указаний термин «совместный» означает население по обе стороны разделительных линий, в особенности вынужденных переселенцев и членов разобщенного общества).

Гуманитарное измерение

Гуманитарная помощь

План действий поддерживает усилия организаций, направленные на улучшение бытовых условий, защиту жизни и сохранение человеческого достоинства населения, проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии. Сформированные в рамках Плана действий новые инструменты призваны помочь указанным организациям преодолеть различные барьеры при осуществлении своей деятельности.

Стихийные бедствия

Стихийные бедствия причиняют вред населению по обе стороны разделительных линий. План действий включает превентивные меры, призванные уменьшить вред, вызванный экологическими катастрофами или эпидемиями, по обе стороны разделительных линий.

- Проведение совместных исследований общих угроз в регионе, в том числе в области предотвращения последствий землетрясений, селей и оползней, а также инфекционных заболеваний, передающихся человеку от животных.
- Создание совместных механизмов быстрого реагирования (для проведения спасательных и реабилитационных операций).

- Проведение совместного обучения контингента, осуществляющего спасательные и реабилитационные операции.

Измерение, ориентированное на человека

Межобщественные отношения

План действий основывается на сотрудничестве не только по практическим вопросам, которое может принести материальную выгоду, но также способствует восстановлению связей, играющих существенную роль в процессе примирения и таким образом уже представляющих особую ценность. Указанные мероприятия рассчитаны в основном на восстановление связей между населением, проживающим в настоящее время на территории Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, и населением, изгнанным с этих территорий, кроме особо отмеченных случаев.

План действий основывается на мероприятиях по восстановлению доверия и неформальном диалоге между гражданскими общественными организациями. Правительство Грузии придает особое значение резолюции Совета Безопасности ООН №1325. Аппарат Государственного министра по вопросам реинтеграции обеспечит осуществление Плана действий в соответствии с данной резолюцией.

План действий поддерживает следующие инициативы:

- Участие в семейных мероприятиях: празднования рождения ребенка, свадьбы, похороны, посещение могил и религиозные церемонии.
- Содействие встречам и визитам смешанных семей по обе стороны разделительных линий.
- Содействие встречам старейшин.
- Содействие религиозным (молельным) и историко-культурным визитам.
- Обмен журналистами.
- Профессиональный обмен (не ограничивается только изгнанным населением).
- Содействие обменным мероприятиям в сфере культуры и спорта (не ограничивается только изгнанным населением).
- Учреждение комиссий по поиску без вести пропавших, комиссий по перезахоронению, а также по обмену заключенными.

Сохранение культурного наследия и самобытности

План действий включает мероприятия, которые будут более активно служить целям сохранения абхазского и осетинского культурного наследия и идентичности в Грузии. Это также подразумевает защиту в соответствии с Конституцией Грузии осетинского языка как языка национального меньшинства и абхазского языка как государственного языка на территории Абхазии.

- Издание книг об абхазской культуре на абхазском и грузинском языках и книг об осетинской культуре на осетинском и грузинском языках.

- Содействие изучению абхазского и осетинского языков в грузинских школах и университетах.
- Налаживание контактов с организациями абхазской диаспоры, работающей в сфере сохранения и защиты культурного наследия; проведение ежегодных конференций.
- Приобретение поддержки UNESCO для осуществления совместной деятельности, необходимой для сохранения культурного наследия.
- Содействие развитию архива г. Сухуми (архив г. Тбилиси уже направляет архивные материалы в архив г. Сухуми).
- Открытие уголков абхазской и осетинской культуры в музее г. Тбилиси.
- Содействие радиовещанию на абхазском и осетинском языках.
- Содействие свободному отправлению богослужения путем обеспечения свободного перемещения духовных лиц и беспрепятственной транспортировки религиозных святынь (в пределах координационного механизма).

Беспрепятственное распространение информации

Все измерения Плана действий способствуют беспрепятственному распространению информации в разделенном обществе и одновременно пользуются данным благом. План действий включает механизмы, направленные на улучшение распространения информации:

- Организация регулярных встреч журналистов, направленных из Абхазии, Цхинвальского региона/Южной Осетии и остальных регионов Грузии.
- Вовлечение населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в предусмотренные для Грузии учебные туры и программы в НАТО, Европейском союзе и других международных организациях.
- Создание совместного интернет-портала для членов разделенного общества в целях налаживания отношений и социальной коммуникации между ними. Содействие пользованию глобальной сетью Интернет, исходя из инициативы Правительства Грузии относительно предоставления льготного и быстрого интернет-обслуживания.
- Обеспечение улучшения функционирования станций радио- и телевидения, расположенных на территориях, прилегающих к разделительным линиям.

Права человека

Грузия заинтересована в защите прав собственного населения, в том числе - в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии. Планом действий предусматривается ряд мероприятий, целью которых является углубление знаний населения в области прав человека и их защиты.

- В целях осуществления мониторинга защиты прав людей на территориях, пострадавших в результате войны, в пределах заранее согласованного формата привлечение международных организаций по защите прав

человека и межправительственных организаций, работающих в сфере защиты прав человека.

- Содействие соответствующей просветительной деятельности по вопросам прав человека на территориях, пострадавших в результате конфликта; издание и перевод информационных буклетов и проведение семинаров.
- Поддержка групп, работающих по вопросам социального права и права собственности в местах, пострадавших в результате конфликта.

Молодежная активность

Молодежь по обе стороны разделительных линий не помнит Грузию до конфликта. План действий подразумевает проведение спортивных, культурных и развлекательных мероприятий, с тем чтобы воссоединить молодежь, разобщенную разделительными линиями, укрепить дружбу между ее представителями и способствовать восстановлению взаимопонимания между будущими поколениями.

- Проведение концертов и театральных представлений с участием молодых исполнителей, разобщенных разделительными линиями.
- Проведение спортивных соревнований, совместных спортивных сборов и тренировок молодых спортсменов, разобщенных разделительными линиями.
- Учреждение летних лагерей для детей, разобщенных разделительными линиями.
- Разработка совместных программ молодых лидеров для будущей элиты Грузии.
- Участие населения, проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, в предусмотренных для Грузии молодежных грантовых программах.

Социальное измерение

Образование

Население Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, имеющее нейтральное удостоверение личности, будет полноценно пользоваться возможностями образования, предусмотренными для граждан Грузии. Им будет предоставлена возможность поступать в высшие учебные заведения Грузии, участвовать в международных стипендиальных программах, предназначенных для студентов из Грузии, в международных обменных программах, предлагаемых учителям Грузии.

Сформулированные в Плане действий деятельные меры поощрят и облегчат населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии пользование возможностями образования.

- Предоставление лицам, имеющим нейтральные удостоверения личности, возможности сдачи единых национальных экзаменов для приема в высшие

учебные заведения на абхазском и осетинском языках, а также на русском языке.

- Сертификация в соответствии с международными стандартами свидетельств об образовании студентов из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.
- В соответствии с новой программой Правительства Грузии «Каждому ребенку - персональный компьютер» предоставление персональных компьютеров всем первоклассникам школ Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.
- Доступность новой программы «Обучай и изучай вместе с Грузией» для Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии. Указанной программой предусматривается привлечение тысячи инструкторов по английскому языку в масштабах всей страны; вместе с тем другие программы могут способствовать изучению иностранных языков (европейских языков), что существенно облегчит международную интеграцию.
- Подготовка межведомственной комиссией и рабочей группой при Министерстве образования Грузии совместно с учеными Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии учебников для начальных классов и специальной литературы для воспитателей детских садов на абхазском и осетинском языках.
- Расширение направления абхазологии в Тбилисском государственном университете, формирование академических программ обмена и с институтами Абхазии.
- Обеспечение специального финансирования (грантов) совместных исследовательских проектов.
- Помощь библиотекам Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии (путем обмена печатными материалами, электронными ресурсами, опытом в сфере инфраструктуры и менеджмента).

Здравоохранение

Льготы в сфере здравоохранения, предусмотренные для граждан Грузии, распространяются также и на население Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии; соответственно лицам, имеющим нейтральные удостоверения личности, будет предоставлена возможность пользоваться медицинским обслуживанием в масштабе всей страны, в том числе и услугой срочного транспортирования для госпитализации в неотложных случаях. Планом действий предусматриваются действенные меры для улучшения состояния здоровья и условий здравоохранения для населения, проживающего на территории Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

- Проведение совместных исследований для установления наличия ресурсов, имеющихся в Тбилиси и необходимых в Зугдиди. Акцент будет сделан на таких заболеваниях, как: ВИЧ/СПИД, туберкулез, онкологические заболевания, чрезмерное употребление наркотических средств, а также транснациональные инфекционные заболевания.

- Создание рабочей группы в области здравоохранения, ориентированной на раннюю превенцию заболеваний.
- Определение медицинских потребностей больных диабетом и туберкулезом в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии.
- Обеспечение доступности пакета медицинского страхования для населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии; создание специального фонда для случаев, не предусмотренных страховкой.
- Предложение населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии мобильных клиник.
- Сотрудничество по вопросам санитарии и фитосанитарии.
- Проведение консультаций и анализов, связанных с ВИЧ/СПИД.
- Обеспечение лечения бесплодия.

Охрана окружающей среды

Природная среда является богатством всех регионов Грузии, загрязнение окружающей среды же не подчиняется политическим разделительным линиям.

- Проведение мероприятий по охране окружающей среды в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии при содействии неправительственных организаций, работающих в этом направлении; а также содействие работе природоохранных групп и наблюдательных организаций.
- Учреждение охраняемых территорий в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии согласно системе национальных парков Грузии. Присвоение этим территориям статуса охраняемых территорий ЮНЕСКО.

Экономическое измерение

Несмотря на тяжелое положение, создавшееся в результате конфликта, ввиду налаженных контактов, близости продукции и торговых центров, торговля и факты пересечения разделительных линий по-прежнему имеют место. В частности рынки и торговые объекты городов Зугдиди и Гори ввиду их территориальной близости и низких цен на продукты более привлекательны для деловых людей и потребителей из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, чем другие потенциальные рынки.

План действий устраним имеющиеся преграды и создаст новые возможности, необходимые для торговли, чтобы способствовать существующим торговым связям. Для улучшения экономических отношений, совместного производства, инфраструктуры и транспортных связей подлежат проведению следующие мероприятия:

Торговля

- Упрощение сообщения с рынками путем назначения автобусных маршрутов от разделительных линий в направлении гг. Зугдиди, Кутаиси, Батуми, Гори, Тбилиси; или предоставление автобусам с номерными знаками Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии права пересекать разделительные линии; ремонт подъездных дорог к торговым центрам.
- Содействие занятости путем учреждения в пределах интегрированной социально-экономической зоны центров профессионального образования и учебных центров; развитие промышленности, требующей большого количества рабочей силы.
- Содействие интеграции в международные коммерческие отношения путем формирования аккредитованных испытательных лабораторий и органов оценки соответствия; орган оценки соответствия будет осуществлять сертификацию местной продукции в соответствии с международными и региональными стандартами.

Совместное производство:

- Содействие совместному производству.
- Содействие привлечению начального капитала для совместных предприятий, действующих между разделительными линиями.

Коммуникация:

- Восстановление обмена почтовыми отправлениями с Абхазией и Цхинвальским регионом/Южной Осетией для содействия взаимному общению населения.
- Обеспечение Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии низкотарифным и высокоскоростным интернет-обслуживанием.
- С целью обеспечения населения Цхинвали средствами электронной коммуникации совместное осуществление работ по восстановлению радиорелейной линии цифровой системы на отрезке Гори-Цхинвали.
- Совместное изучение вопроса строительства подводной оптико-волоконной кабельной магистрали между гг. Поти и Сухуми, которая обеспечит широколинейное телекоммуникационное обслуживание и позволит осуществлять передачу всех видов информации и услуг (звук, данные и изображение) и обеспечит неограниченный доступ к этой информации/услугам населения, проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии.

Инфраструктура

- Назначение морских пассажирских маршрутов между Батуми и Сухуми.
- Реабилитация ирригационных систем.
- Реабилитация школ и больниц в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии с соблюдением санитарных норм. В рамках проекта

будет проводиться анализ местных нужд и определен приоритет в отношении подлежащих реабилитации зданий.