



«ШАГ К ЛУЧШЕМУ БУДУЩЕМУ»

МИРНАЯ ИНИЦИАТИВА

ПООЩРЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЧЕРЕЗ РАЗДЕЛИТЕЛЬНЫЕ ЛИНИИ

Тбилиси
2018 год



ОГЛАВЛЕНИЕ

Оглавление.....	2
Введение.....	3
Новые возможности ведения торговли через разделительные линии.....	4
Инструменты, связанные с торгово-экономической деятельностью.....	5
1. Идентификация лиц, проживающих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии под личным номером.....	5
2. Специальное экономическое пространство.....	7
2.1. Единый центр оказания услуг (принцип «одного окна»).....	7
2.2 Многофункциональный тренинг-центр.....	10
2.3 Бизнес-инкубатор.....	11
2.4 Налоговый сервис-центр (включая функции экономической зоны оформления).....	12
2.5 Аграрный рынок.....	12
2.6 Рынок автозапчастей и автомобилей.....	12
2.7 Свободная индустриальная зона (СИЗ).....	13
3. Специальный статус налогоплательщика.....	14
4. Перемещение товаров через разделительные линии, правила маркировки, доступ к внутренним и внешним рынкам.....	16
4.1 Поставка товаров из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии на подконтрольную Грузии территорию.....	16
4.2 Экспорт товаров.....	16
4.3 Перемещение товаров в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии.....	17
5. Финансовые и правовые инструменты.....	17
5.1 Финансовый инструмент.....	17
5.2 Законодательная база.....	18
Заключение.....	19



Введение

На пути динамического развития страны **важнейшей ценностью правительства Грузии является мир**, представляющий собой предпосылку прогресса, благосостояния и защищенности каждого гражданина страны.

Мир и развитие – безальтернативный путь разрешения существующих вызовов. Следовательно, правительство Грузии проводит мирную, последовательную, прагматичную и принципиальную политику урегулирования конфликтов, которая имеет широкую международную поддержку.

Основой подобного видения является политика примирения и вовлечения, что подразумевает построение доверия между разделенным конфликтом населением и заботу о тех, кто ежедневно испытывает тяжести неурегулированного конфликта.

Основопологающей ценностью правительства Грузии является человек, его права и достоинство. Соответственно, в рамках мирной политики приоритетом объявлена забота о пострадавшем в результате конфликта населении. Задача правительства Грузии – создание возможностей для достойного настоящего и будущего населения уже на данном этапе, до полномасштабного урегулирования конфликта.

Достичь это возможно с помощью использования прагматичных и гуманитарных подходов, поощрения контактов через разделительные линии, общественного диалога, открытостью и проактивными действиями. Таким образом, правительство Грузии готово **предпринять новые, еще более динамичные шаги**, основывающиеся на гуманитарных нуждах населения, прагматичных интересах, стремлении к развитию и лучшему будущему.

Правительство Грузии представляет инициативу, целью которой является поощрение торговли через разделительные линии с целью улучшения гуманитарного и социально-экономического положения населения, проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, создания новых возможностей и получения ощутимой выгоды, обеспечения доступа на внутренние/внешние рынки, содействия связям между населением, проживающим по обе стороны разделительных линий, передвижению и сотрудничеству на основе общих интересов, а также активизации мирного процесса.

Соответственно, данная инициатива определяет предпринимаемые правительством Грузии шаги. Вместе с тем, полноценное воплощение данной инициативы возможно в условиях **вовлечения, диалога и сотрудничества заинтересованных сторон, что является основной задачей правительства Грузии**.



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

Представленная инициатива **носит однозначно конструктивный характер и служит гуманитарным задачам**. Разрешение ряда вопросов возможно без их политизации с учетом гуманитарных принципов, а в некоторых случаях – с применением **деполитизированных/статус-нейтральных инструментов и форматов**. Вместе с тем, с учетом гуманитарных задач и задач примирения, **применение статус-нейтральных инструментов означает не «статус-индифферентность»** или пересмотр вопросов статуса, а **деполитизацию вопросов** при выполнении гуманитарных задач без затрагивания темы статуса. Данный подход должен быть разделен всеми участниками.

Представленная инициатива - **поощрение торговли через разделительные линии** –опирается на гибкое, конструктивное видение, создает пространство для участия всех заинтересованных сторон и осуществляется в рамках поддерживаемой международным сообществом политики вовлечения и примирения.

Новые возможности ведения торговли через разделительные линии

Торговля и перемещение через разделительные линии осуществляются и сегодня¹, однако, на фоне физических преград, ограничения свободного перемещения, транспортной коммуникации, установленного лимита на объем грузов, различных налоговых обложений она носит ограниченный характер. Такое положение особо тяжело сказывается на населении, которое проживает в районах, прилегающих к разделительным линиям.

Целью представленной инициативы является поощрение, упрощение и расширение торговых отношений путем **создания новых возможностей** через разделительные линии; инициатива не предполагает установления каких-либо регуляций или дополнительных требований в торговле. В частности, инициатива создает **возможность доступа** происходящей или произведенной в Абхазии и Цхинвальском регионе /Южной Осетии продукции **на внутренний рынок Грузии**, а также **внешние рынки** с использованием благоприятных экспортных возможностей, в том числе в рамках соглашения с Евросоюзом о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли (DCFTA). Наряду с этим, инициатива подразумевает поставку товаров, произведенных на подконтрольной Грузии территории, а также импортируемых в Грузию товаров в Абхазию и Цхинвальский регион/ Южную Осетию; и содействие совместных бизнес-инициатив, связанных с торговой деятельностью через разделительные линии.

¹ International Alert, Trans-Ingur/i Economic Relations: A Case for Regulation, May 2013; International Alert, Trans-Ingur/i Economic Relations: A Case for Regulation, Volume 2, 2015. Согласно этим исследованиям, за 2013-2014 годы объем торговли через Ингури составил примерно 15 млн. долларов



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

Для полноценного использования торгово-экономических возможностей и в результате получения местным населением соответствующей выгоды, важным становится решение таких вопросов, как, например, перемещение автотранспортных средств, перевозка грузов, функционирование переходных пунктов, обеспечение свободы передвижения, отказ от ограничительных регуляций, налогов и прочее.

Инструменты, связанные с торгово-экономической деятельностью

Данной инициативой предусмотрено **пять основных компонентов**, которые, в свою очередь, включают конкретные инструменты и механизмы, что отвечает целям представленной мирной инициативы.

1. **Услуги:** возможность идентификации под личным номером для лиц, проживающих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии; регистрация в качестве субъекта предпринимательства в упрощенном порядке; доступ к различным услугам.
2. **Инфраструктура:** специальное экономическое пространство.
3. **Льготный режим:** специальный статус налогоплательщика.
4. **Торговые операции:** перемещение товаров через разделительные линии, правила маркировки, доступ к внутренним и внешним рынкам.
5. **Финансовые и правовые инструменты:** для поддержания и реализации торгово-экономических отношений через разделительные линии.

1. Идентификация лиц, проживающих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии под личным номером

С целью создания возможности участия проживающих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии лиц в торгово-экономических операциях и расширения их доступа к различным услугам **будет создан новый деполитизированный/статус-нейтральный механизм**. Данная инициатива подразумевает новую упрощенную возможность идентификации лица путем регистрации под индивидуальным номером (далее – личный номер).

Регистрация под личным номером не подразумевает установление или присвоение лицу гражданства Грузии. Соответственно, из регистрации под личным номером не проистекают обязательства или права, связанные с гражданством.²

² По действующему законодательству Грузии, лицу выдается личный номер также в случае наличия вида на жительство иностранного гражданина, временного идентификационного удостоверения личности, нейтрального удостоверения личности, нейтрального проездного документа и в других предусмотренных законом случаях



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

Заявка может быть подана лично или в электронной форме (в том числе на абхазском и осетинском языках), или посредством уполномоченного третьего лица.

Процедурой и в целях идентификации лица может быть предусмотрено наряду с биометрическими данными (биометрическая фотография), также рассмотрение выданных в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии документов.³ **Данная услуга будет бесплатной.**

Предусмотренный данной инициативой соответствующий оператор по оказанию услуг может в дальнейшем идентифицировать обратившегося за услугами лица на основании личного номера и биометрических данных.

В отличие от существующих до сегодняшнего времени регуляций и практики, лицо зарегистрированное под личным номером будет иметь возможность без предъявления документа, удостоверяющий гражданство Грузии, нейтральное свидетельство личности либо другого документа, или/и по предъявлению используемых при идентификации и регистрации документов в упрощенной форме воспользоваться следующими услугами:

- регистрация в качестве субъекта предпринимательства и осуществление экономической деятельности;
- регистрация в качестве налогоплательщика (на льготных условиях);
- получение гранта;
- использование банковских услуг;
- регистрация автотранспортных средств;
- получение дошкольного и общего образования;
- получение высшего образования;
- участие в программах профессиональной переподготовки;
- участие в определенных программах стажирования.

Перечень услуг, оказываемых лицам с личным номером, может быть поэтапно расширен.

Поскольку настоящий документ касается поощрения торговли через разделительные линии и связанных с этим конкретных механизмов, для лиц, проживающих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии и имеющих личный номер предусмотрены и другие

³ Следует отметить, что практика использования идентификационной документации, выданной в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, существует при выдаче нейтральных документов, также при включении в реферальную программу здравоохранения.



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

возможности (например, образование) в рамках других мирных инициатив правительства Грузии.

2. Специальное экономическое пространство

Специальное экономическое пространство представляет собой географический ареал на контролируемой Грузией территории вдоль разделительных линий, в том числе **в направлении Абхазии**, территорию села Рухи, где действует фактически единственный на сегодняшний день «переходной пункт» через Ингурский мост.

Обустроить такое же пространство с соответствующей инфраструктурой можно и на других участках вдоль разделительных линий (например, село Хурча), а также в случае обеспечения передвижения **в направлении Цхинвали**, у села Эргнети. Следует учитывать, что на сегодняшний день функционирует, фактически, единственный переходной пункт в направлении Ахалгори.

Специальное экономическое пространство включает инфраструктуру и услуги, что будет способствовать осуществлению торгово-экономической деятельности через разделительные линии. На этой территории будут расположены представительства различных государственных органов по публичным услугам, в том числе Служба доходов Министерства финансов, Агентство по развитию сервисов Министерства юстиции и агентств по обслуживанию Министерства внутренних дел, а также представительства действующего в Грузии коммерческого банка/банков, пункты по быстрой конвертации валюты, почтовое учреждение и нотариальная служба, консультативный, инновационный и тренинг-центры.

Для обеспечения эффективной работы специального экономического пространства необходимо внедрить такие новые сервисы и инфраструктуры, как:

- единый центр по оказанию услуг;
- налоговые сервис-центры (включая функции экономической зоны оформления);
- аграрный рынок;
- рынок автомобилей;
- сервис-центр Агентства по развитию предпринимательства;
- многофункциональный тренинг-центр;
- бизнес-инкубатор;
- свободная индустриальная зона.

2.1. Единый центр оказания услуг (принцип «одного окна»)



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

Обустройство Единого центра оказания услуг около села Рухи, вблизи торгового центра, станет стимулом развития дополнительной инфраструктуры на этой территории. Единый центр оказания услуг будет совмещать такие функции, как:

- упрощенная регистрация предпринимателя (в том числе лиц, зарегистрированных под личным номером);
- сертифицирование товаров, создание-оформление экспортной документации, логистический центр (погрузка-разгрузка товаров, обеспечение хранения и перемещения);
- фитосанитарная проверка и лабораторные исследования;
- выдача фитосанитарных, ветеринарных или гигиенических сертификатов;
- бесплатное оформление документации по экспорту из Грузии;
- нотариальные услуги;
- банковские и финансовые услуги;
- информационный и консультативный центры;
- услуги Агентства по развитию предпринимательства.

Жителям Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии будут предоставлены услуги **по принципу «одного окна»** и **возможность регистрации в качестве предпринимателя**, что будет произведено двумя этапами:

Оказание услуг по принципу
«одного окна»

1) Регистрация физических лиц – лица, не имеющие удостоверяющий гражданство Грузии документ или нейтральное свидетельство личности, смогут зарегистрироваться на основании присвоения личного номера, как это описано выше.

2) После регистрации в качестве физического лица заинтересованное лицо получает право на регистрацию в качестве **субъекта предпринимательства (индивидуального предпринимателя)** или на **учреждение юридического лица (предприятия)** с тем, чтобы в дальнейшем получить право на легальное ведение бизнеса и осуществление деятельности на контролируемой властями Грузии территории, в том числе на открытие банковского счета зарегистрированного (физического/юридического) лица в коммерческом банке/банках Грузии.

Лицам, имеющим личный номер, будет предоставлена возможность использования электронного портала регистрации – для регистрации в качестве субъекта предпринимательства и в онлайн-режиме, без перехода на контролируемую властями Грузии территорию.



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

Зарегистрированным в качестве субъекта предпринимательства лицам, в том числе жителям Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, будет предоставлена возможность получения **специального статуса налогоплательщика** и целого ряда налоговых льгот на осуществление предпринимательской деятельности, связанной с торговлей через разделительные линии.

Регистрация не распространяется на лиц, занятых мелкой торговлей

Право на осуществление торгово-экономической деятельности через разделительные линии будут иметь граждане Грузии, лица с нейтральным свидетельством, зарегистрированные под личным номером лица (независимо от наличия уже действующих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии предприятий), а также граждане иностранных государств, в соответствии с предусмотренным законодательством Грузии порядком.

При этом следует учитывать, что **присвоение личного номера и регистрация в качестве субъекта предпринимательства не распространяется на лиц, занятых мелкой торговлей сельскохозяйственной продукцией** (например, лиц, торгующих на аграрных рынках)⁴.

Лицам, заинтересованным в регистрации в качестве субъекта предпринимательства, будет предоставлена возможность указать как место регистрации юридический адрес на контролируемой Грузией территории, например, вышеупомянутого специального экономического пространства (село Рухи), что позволит им включиться в **экспортные операции Грузии и другую экономическую деятельность**.

Регистрация
зарегистрированного лица
в качестве субъекта
предпринимательства

В разработанной специальной форме для упрощенной регистрации в качестве субъекта предпринимательства будет также указан фактический адрес физического/юридического лица (при наличии такового) и представлено описание деятельности.

Продукция, происходящая или произведенная в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, **будет поставляться на экспортные рынки в качестве продукта, произведенного в Грузии**.

⁴ По положению на сегодняшний день обязательство регистрации в качестве предпринимателя не распространяется на физических лиц, занятых торговлей сельскохозяйственными продуктами на аграрном рынке; они также не облагаются налогами. Налогообложение распространяется на деятельность по переработке сельскохозяйственных продуктов.



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

Для допуска на экспортные рынки произведенной в Грузии продукции обязательны сертификаты происхождения, а на специфические виды продукции – также фитосанитарный, ветеринарный или гигиенический сертификаты.

Соответственно, в качестве гарантии безопасности в определенных случаях будут проведены лабораторные исследования продукции, ввезенной из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, на основании результатов которого будет выдан фитосанитарный/ветеринарный сертификат или иной документ, обязательный для экспорта такого рода продукции в другие страны. Проживающим в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии предпринимателям будет предоставлена возможность получения соответствующих услуг и сертификатов в Едином центре оказания услуг.

Согласно Соглашению об ассоциации между Евросоюзом и Грузией, большое значение имеет полноценное функционирование механизмов, направленных против фальсификации.

Соответственно, исходя из специфики продукции, при экспорте продукции на международный рынок в случае необходимости экспертам должна быть предоставлена возможность **проведения соответствующего инспектирования на месте**, чтобы подтвердить факт происхождения/производства продукции из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии⁵.

Возможность соответствующего инспектирования продукции на месте

Действующим в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии предприятиям желающим экспортировать свою продукцию в страну Евросоюза или другое государство, в рамках данной инициативы возможно оказание помощи во

внедрении евростандартов и обеспечении соответствия продукции требуемым стандартам. Создаются условия, обеспечивающие возможность получения предприятием соответствующих сертификатов с помощью **частных лабораторий**.

2.2 Многофункциональный тренинг-центр

Заинтересованных лиц будет обслуживать многофункциональный **тренинг-центр**, расположенный в специальном экономическом пространстве.

Тренинг-центр предложит желающим различные тренинги и учебные курсы – по углублению определенных профессиональных знаний и умений, повышению уровня

⁵ Подобная практика существует в Молдове – в Приднестровье, где есть возможность проведения инспектирования на местах.



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

осведомленности, специализированные информационные модули по международным рынкам, международным стандартам, отраслям предпринимательства и прочее.

Многофункциональный
тренинг-центр

Партнером центра по предоставлению таких услуг может быть как соответствующая государственная структура (например, Агентство по развитию предпринимательства), так и созданный в этом пространстве специальный бизнес-инкубатор или заинтересованная организация (например, Торгово-промышленная палата Грузии и другие частные организации).

2.3 Бизнес-инкубатор

С целью развития бизнеса будут предложены услуги по **бизнес-инкубации** и развитию бизнеса – с целью оказания помощи в реализации деловых предложений и идей. Это, в свою очередь, позволит целевым группам основать или/и расширить предпринимательскую деятельность.

Бизнес-инкубатор поможет предпринимателям:

- в поиске партнеров;
- в создании бизнес-планов (в том числе генерировании новых бизнес-идей путем консультаций);
- в получении информации о положении на различных (местных и внутренних) рынках (как в рамках экономического пространства, так и дистанционно, через электронное обслуживание);
- в поиске финансовых ресурсов путем консультаций.

Бизнес-инкубатор –
поощрение бизнес-идей

Для уже работающих предпринимателей дополнительным стимулом послужит помощь в поиске источников финансирования/партнеров проектов, а для заинтересованных в этом лиц - содействие в создании новых субъектов предпринимательства.

Наряду с консультантами в сфере бизнеса, маркетинга, менеджмента в бизнес-инкубатор по необходимости могут быть привлечены специалисты-консультанты по технологической и технической экспертизе. Будет предусмотрена и **возможность оказания услуг дистанционно**. Заинтересованным лицам будет также предоставлена информация об использовании льгот, предоставленных Грузии на экспортных рынках.



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

С целью содействия начала и продвижения бизнес-инициатив заинтересованные лица смогут получить соответствующую информацию, принять участие в бесплатных тренингах по информационным технологиям и, тем самым, развивать свои знания и навыки в сфере технологий в инновационном центре, который будет функционировать в селе Рухи.

2.4 Налоговый сервис-центр (включая функции экономической зоны оформления)

Налоговый сервис-центр обеспечит выполнение всех налоговых формальностей в **электронной форме по принципу «одного окна»** (оформление/закрытие счет-фактур по НДС, выписка накладных, производство учета), а по необходимости для продукции, предназначенной на экспорт, окажет помощь по таможенным процедурам (включая оформление товаров, перемещаемых путем почтовых отправок).

2.5 Аграрный рынок

Аграрный рынок можно разместить вдоль разделительных линий. Его основное предназначение – облегчение доступа к рынку для жителей Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии и, следовательно, поощрение возможности получения большей выгоды. Пользователями рынка будут в основном заняты мелкой торговлей лица.

Данный рынок будет представлять собой торговое пространство небольшого масштаба, в котором будет обустроена специальная торговая инфраструктура (склад оптовой торговли, сухой и холодильные склады).

На аграрном рынке расчеты с каждым торговцем будут производиться индивидуально, без управляемых в централизованном порядке кассовых аппаратов. Здесь же будут размещены **пункты по быстрой конвертации валюты**.

С целью предупреждения попадания на рынок различных запрещенных или ограниченных товаров будет производиться учет поступающей на реализацию продукции, но без возникновения дополнительных налоговых или формальных обязательств.

Торговля сельскохозяйственной продукцией на этом и других аграрных рынках не требует от физического лица регистрации под личным номером.

2.6 Рынок автозапчастей и автомобилей

Рынок автозапчастей и автомобилей будет обустроен вблизи торгового центра села Рухи и будет включать:



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

- павильон автозапчастей;
- стоянку для выставленных на продажу автомобилей;
- пространство для регистрации автомобилей (будет размещена в Едином центре услуг).

Устройство подобного рынка даст возможность ведения прибыльного бизнеса, в том числе и по импорту автомобилей среди населения, проживающего по обе стороны разделительной линии, что положительно скажется и на росте экономической активности местного населения.

Павильон автозапчастей

Для торговли автозапчастями будет обустроено соответствующее пространство. Заинтересованные предприниматели получают возможность арендовать реализационное пространство по льготным ценам.

Стоянка для выставленных на продажу автомобилей

На данной стоянке заинтересованным лицам будет предоставлена возможность размещения на продажу как растаможенных, так и нерастаможенных автотранспортных средств.

Лица, торгующие автомобилями, получают возможность долгосрочного использования сервиса парковки выставленных на продажу транспортных средств, чтобы по окончании часов работы рынка им не приходилось перемещать их на другое место.

Пространство для регистрации автомобилей

Импортерам автомобилей будет предоставлена возможность растаможки автомобилей на месте, без перемещения в другие регистрационные пункты. На месте будут функционировать представительства Налоговой службы Грузии и Агентства услуг Министерства внутренних дел Грузии. Зарегистрированные и растаможенные автомобили могут быть перевезены в Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию.

2.7 Свободная индустриальная зона (СИЗ)

Возможно, что на определенном этапе и при необходимости будет рассмотрен вопрос о размещении свободной экономической зоны вблизи села Рухи (а в перспективе и у села Эргнети). Ее основное назначение

СИЗ – возможности для
экспорта



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

будет состоять в обеспечении доступа на экспортные рынки первичной продукции происхождением из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии путем ее переработки/производства.

В пространстве свободной экономической зоны зарегистрированным лицам будет предоставлена возможность получить все необходимые сертификаты на произведенную или ввозимую в свободную экономическую зону продукцию, использовать режим налоговых льгот свободной экономической зоны, что еще более облегчит экспорт продукции.

3. Специальный статус налогоплательщика

При наличии желания участвовать в торговле и экономических отношениях через разделительные линии заинтересованным лицам будет присвоен специальный статус налогоплательщика (со статусом специального предприятия), либо они зарегистрируются в качестве обычного налогоплательщика без присвоения специального статуса. Право на присвоение специального статуса налогоплательщика имеют граждане Грузии, лица с нейтральными документами, зарегистрированные под личным номером лица, проживающие в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, граждане иностранных государств, осуществляющие торговые операции через разделительные линии в режиме налоговых льгот и действующие с учетом определенных специальным статусом налогоплательщика прав и ограничений, предусмотренных законодательством Грузии.

В отличие от обычного налогоплательщика на лиц со статусом специального налогоплательщика распространяются **налоговые льготы** на следующие виды предпринимательской деятельности:

- поставка товаров (за исключением акцизных товаров), происходящих или произведенных в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, в пределах Грузии (кроме Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии) и оборот в товарных операциях экспорта;
- в этих целях производство товаров в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии;
- поставка товаров, происходящих или произведенных в Грузии (кроме происходящих или произведенных в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии), в Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию.

Наряду с этим, лица со специальным статусом налогоплательщика имеют право на осуществление доступной для обычных налогоплательщиков предпринимательской деятельности, но без налоговых льгот, в частности:



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

- операции по поставке грузинских товаров (кроме товаров, произведенных или ввозимых в Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию) в пределах Грузии (кроме Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии);
- оборот в товарных операциях экспорта грузинских товаров (кроме товаров, произведенных или ввозимых в Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию);
- операции поставок по Грузии (кроме Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии) импортных товаров, ввозимых за счет оборота в товарных операциях импорта.

Статус специального налогоплательщика – налоговые льготы

При этом применительно к указанным выше лицам вводятся **ограничения на определенные виды деятельности**, в частности:

- ввоз/приобретение из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии на остальную территорию Грузии товаров, не происходящих или не произведенных в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии;
- поставка из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии акцизных товаров (кроме произведенных в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии табачных изделий и алкогольных напитков);
- экономическая деятельность, связанная с оказанием услуг.

Следует отметить, что лицам со специальным статусом налогоплательщика будет предоставлено право на учреждение предприятия по оказанию услуг со статусом обычного налогоплательщика. В этом случае действует обычный налоговый режим, и на эту деятельность не распространяются налоговые льготы.

На лиц со специальным статусом распространяется льготный режим налогообложения, в частности:

От налога на прибыль/подходного налога освобождается:

Прибыль/доход:

- поставки лицом со специальным статусом налогоплательщика с территории Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии товаров, происходящих или производимых в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии;
- оборота в товарных операциях экспорта товаров, происходящих и ввозимых из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии;
- поставки грузинских товаров в Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию;



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

- поставки в Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию товаров иностранного происхождения, импортируемых в Грузию.

От налога на добавленную стоимость будет освобождена:

- поставка лицами со специальным статусом товаров в Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию с правом зачета, что означает право на возвращение выплаченных за прежние операции платежей по НДС;
- поставка лицами со специальным статусом налогоплательщика с территории Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии товаров, происходящих или производимых на данной территории, без права на зачет.

4. Перемещение товаров через разделительные линии, правила маркировки, доступ к внутренним и внешним рынкам

4.1 Поставка товаров из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии на подконтрольную Грузии территорию

Жители Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии смогут ввозить произведенную на местах продукцию на подконтрольную Грузии территорию на основании сопроводительных документов (данные, указанные в документах, составленных в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии), а в случае необходимости проверки – после осмотра товара. Будет необходимо также наличие предусмотренных действующим в Грузии налоговым законодательством товарных накладных, платежных счет-фактур, а также других документов, исходя из специфики товара (выписываемых налоговыми органами Грузии с использованием электронных средств и обрабатываемых в электронном виде).

Произведенная в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии продукция на остальной территории Грузии (в торговых сетях) может быть представлена со **статус-нейтральной маркировкой**. В частности, на продукции достаточно будет указать город или село происхождения (например, Сухуми, Гагра и пр.) или/и адрес (с указанием улицы и номера). По необходимости, на продукции может быть размещен специальный штрих-код, присвоенный продукции в соответствии с ее содержанием. Наименование продукции и размещенная на этикетке другая информация могут быть выполнены и на абхазском языке.

Статус-нейтральная
маркировка для экспорта на
внутренний рынок

4.2 Экспорт товаров



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

Экспорт произведенных в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии товаров может быть разрешен через подконтрольную Грузии территорию, с выданным Грузией сертификатом происхождения и соответствующей маркировкой (например, с указанием места регистрации производителя). В качестве места регистрации предпринимателя будет указан зарегистрированный юридический адрес (например, село Рухи). Декларирует продукцию зарегистрированное на подконтрольной Грузии территории лицо со статусом специального или обычного налогоплательщика. Выдача сертификата происхождения товара, его декларирование, проверка, связанные с допуском к экспорту процедуры осуществляются Налоговой службой в соответствии с законодательством Грузии.

4.3 Перемещение товаров в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии

Лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, зарегистрированным на подконтрольной Грузии территории в качестве предпринимателя и имеющим статус специального налогоплательщика, а также действующим на остальной территории Грузии предпринимателям предоставляется право поставки товаров в Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию согласно данной инициативе и, соответственно, предусмотренном законодательством Грузии порядке. В этом случае товарная накладная будет закрыта при пересечении разделительной линии; при этом товар будет считаться поставленным.

5. Финансовые и правовые инструменты

5.1 Финансовый инструмент

В рамках представленной инициативы государство будет **поддерживать торговлю и связанную с ней экономическую деятельность через разделительные линии, в том числе совместное производство и партнерские проекты** с участием населения по обе стороны разделительных линий, что наряду с экономической выгодой вовлеченных лиц создаст основания для сотрудничества и построения доверия.

С целью поддержки торговой деятельности через разделительные линии со стороны государства в пилотажном режиме будет задействован следующий механизм:

В рамках действующих государственных программ будет разработана **новая подпрограмма** с целью финансирования бизнес-активности и малых бизнес-проектов в рамках программы грантов. Гранты будут выдаваться как на совместные грузино-абхазские/грузино-осетинские бизнес-проекты, так и индивидуальные бизнес-проекты лиц, проживающих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии.



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

Параллельно предусмотрено **создание специального независимого фонда**, в который будут привлечены средства различных доноров и акторов, международных партнеров и частных организаций, предназначенные для поощрения торговли через разделительные линии.

Работу и административный менеджмент специального фонда обеспечит административное отделение, которое по необходимости поможет соискателям финансовой поддержки и в упорядочении проектной документации. Подобная заинтересованность может возникнуть среди заинтересованных лиц, имеющих конкурентные бизнес-идеи и проекты, но не имеющих соответствующего опыта написания проекта.

Фонд будет иметь также **наблюдательный совет с правом принятия независимых решений** – совет местных и международных экспертов (с возможным участием акторов, вовлеченных в торговле, с обеих сторон разделительных линий), определяющий основные направления фонда и рассматривающий, подбирающий и принимающий решения о финансировании представленных конкретных бизнес-инициатив/проектов.

Специальный независимый фонд

Помимо этого, с помощью Евросоюза и других партнеров дополнительно будет разработана и задействована гуманитарная и **грантовая программа/программы** (например, наподобие ENPARD III) и с помощью международных экспертов (посредством партнерских международных организаций, имеющих доступ в Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию) можно будет осуществить контроль над целесообразностью расходования средств гранта в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии.

5.2 Законодательная база

С целью задействования отмеченной инициативы будут внесены соответствующие изменения в различные законодательные и подзаконные акты⁶. Изменения будут внесены в следующие законодательные акты:

1. Закон Грузии «О порядке регистрации граждан Грузии и проживающих в Грузии иностранцев, выдачи удостоверения личности (вида на жительство) и паспорта гражданина Грузии»;

⁶ Следует отметить, что статья 6 Закона Грузии «Об оккупированных территориях», ограничивающая осуществление экономической деятельности в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, со специального разрешения правительства, предоставляет возможность осуществления подобной деятельности. Порядок выдачи специального разрешения определяется соответствующим постановлением Правительства Грузии.



Аппарат государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия

2. Закон Грузии «Об оккупированных территориях»;
3. Закон Грузии «О гражданских актах»;
4. Налоговый кодекс Грузии;
5. Закон Грузии «О предпринимателях»;
6. Закон Грузии «О грантах»;
7. Закон Грузии «О высшем образовании»;
8. Закон Грузии «Об общем образовании».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Инициатива мирной политики «Шаг к лучшему будущему» создает приемлемую для всех заинтересованных акторов возможность для поощрения торговли и установления экономических связей через разделительные линии. Инициатива основывается на нуждах и интересах населения, и ее реализация в значительной степени улучшит гуманитарное и социально-экономическое положение населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

С целью содействия и поддержания торгово-экономических отношений через разделительные линии инициатива предлагает гибкие и прагматичные инструменты, что подразумевает деполитизацию вопросов при выполнении конкретных гуманитарных задач.

Представленная инициатива открыта для диалога и сотрудничества. Инициатива создает пространство для конструктивного участия всех заинтересованных акторов. Вместе с тем, инициатива создает возможность для вовлечения различных представителей обществ по обе стороны разделительных линий в регулярный общественный диалог для рассмотрения как торгово-экономических вопросов, так и вопросов по другим интересующим направлениям (например, образование, защита окружающей среды и др.). Предусматривается определение общих интересов и вызовов, а также путей их решения. Возможно, рассмотрение различных форм и платформ диалога.

Данная инициатива представляет собой одно из важнейших направлений политики примирения и вовлечения правительства Грузии, которое наряду с другими мирными инициативами и запланированными шагами нацелена на улучшение благосостояния людей по обе стороны разделительных линий, построение доверия и поддержание мира.