**Приложение №1**

**Государственная стратегия гражданского равноправия и интеграции**

# Введение

Одна из важнейших задач, стоящих перед общественностью и властями Грузии,состоит в развитии и упрочении демократии, необходимым условием достижения которой является обеспечение равноправия индивидов.Уровень развития демократии в стране в значительной мере предопределен защитой прав этнических меньшинств и содействием созданию общества, основанного на принципах многообразия и плюрализма.

Грузия – многоэтническая страна, в которой равноправие каждого человека и право личности на сохранение своей идентичности защищены законом. Каждый отдельный гражданин страны самоценнен и является залогоммогущества государства в целом. Важная роль в развитии страны в различные периоды ее истории вместе с основной этнической группой населения – грузинами принадлежит также и представителям других этнических групп, составляющих около 16 % населения страны[[1]](#endnote-2)(без учета Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии). Большая часть их, в основном этнические армяне и азербайджанцы, компактно проживают в южных регионах Грузии – Самцхе-Джавахети и Квемо Картли, а также в регионе Кахети, находящемся в восточной части страны. Особое внимание уделяется вопросам сохранения идентичности и гражданской интеграции населенияАбхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, являющихся неотъемлемой частью Грузии. Данные регионы на сегодняшний день оккупированы Российской Федерацией, в силу чего существует опасность ассимиляции проживающих на данных территориях этнических групп. Соответственно, основные постулаты «Стратегии» распространяютсятакженавсе проживающие в оккупированных регионах этнические группы, составляющие неотъемлемую часть единого населения Грузии.

В регионах компактного проживания этнических меньшинств обеспечено соблюдение их этнической идентичности. Тем не менее, по-прежнему существует проблема слабой интеграции меньшинств в остальное общество, которая наряду с другими факторами в определенной мере обусловлена и самим фактом компактного проживания. С другой стороны, в различных городах и регионах Грузии проживают представители других, относительно малых этнических групп, которые более или менее полноценно интегрированы в различные сферы общественной жизни, но нуждаются в поддержке сохранения собственной самобытности.

За последние годы в стране достигнут значительный прогресс в вопросе гражданского равноправия. Были созданы правовые гарантии и разработаны механизмыимплементации правовых норм. Кроме того, сохранена и защищена культурная самобытность этнических меньшинств, хотя процесс гражданской интеграции все жесопровождается определенными сложностями и проблемами и эффективное реагирование будет способствовать полной реализации потенциала значительной части населения страны и осуществлению прав представителей этнических меньшинств как полноправныхграждан Грузии.

Целью настоящей «Стратегии» является обеспечение гражданского равноправия и интеграции для предоставления возможности гражданам Грузии, независимо от их этнического происхождения,внести свой вклад в экономическое развитие страны,политическую и общественную жизнь,процесс развития демократии. Обеспечение гражданского равноправия и интеграции, в свою очередь, будет способствовать обеспечению межэтнического и интеркультурального мира и стабильности.

Обеспечение равноправия индивидов и гражданской интеграции является позитивным обязательством, принятым странойв соответствии с Конституцией Грузии и международными соглашениями и конвенциями, и подразумевающим не только создание соответствущего законодательного пространства, но и содействие реализации прав.

Власти Грузии полностью осознают стоящие перед ними задачи по защите и утверждению прав этнических меньшинств, а также содействию развитию демократического общества, основанного на гражданском равноправии. В целях обеспечения гражданского равноправия этнических меньшинств и выполнения принятых позитивных обязательств под руководством Аппарата государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия разработана данная «Государственная стратегия по вопросам гражданского равноправия и интеграции» и «План действий на 2015–2020 годы». В настоящей «Стратегии» сформулированы стратегические и промежуточные цели в области защиты прав этнических меньшинств и обеспечения гражданской интеграции, определены задачи, стоящие перед государственными ведомствами, решение которых необходимо для достиженияпоставленных целей. Срок действия «Стратегии» определен 5-ю годами. В конце каждогогода будет разработан и представлен правительству Грузии план действий на последующий год, содержащий перечень дополнительных конкретных мероприятий, необходимых для достижения определенныхнастоящей «Стратегией» задач. Кроме того, с целью максимаально успешного осуществления намеченных «Стратегией» целей и задач предусмотрено проведение промежуточных и окончательной оценок.

Цель документа состоит в оказании содействия государственным ведомствам в осуществлении деятельности, направленной на защиту прав этнических меньшинств, обеспечении межведомственной координации действий, а также в формированиии реализации единой последовательной политики по улучшению уровня вовлеченности этнических меньшинств в различные сферы общественной жизни.

# I. Видение политики гражданского равноправия и интеграции

Присоединившись в 2005 году к рамочной Конвенции «О защите национальных меньшинств», Грузия тем самым приняла обязательство уважать этническую самобытность меньшинств и создать условия, необходимые для реализации их прав. Таким образом, государственная стратегия Грузии по вопросам гражданского равноправия и интеграции преследует цели обеспечения гражданского согласия и равноправия, а также эффективного осуществления политики гражданской интеграции путем защиты этнического и культурного многообразия.«Стратегия» ориентирована на создание равных возможностей для всех граждан, независимо от их этнического, культурного или иных признаков.

Культурное многообразие Грузии имеет многовековые традиции и позитивный опыт толерантного сосуществования и развития.Многообразие составляет богатство страны и служит ресурсом демократического и стабильного развития. Вместе с тем, в основе процесса гражданской интеграции лежат международный опыт и политико-правовые регуляции, определяющие международные стандарты управления этническим многообразием. Грузия как член ООН, Совета Европы, ОБСЕ и других международных организаций готова разделитьи осуществить с учетом специфики Грузии успешный международный опыт и регуляции в сферезащиты этнических меньшинств и гражданской интеграции. Грузия верна обязательствам, принятым в результате вхождения в 1999 году в состав стран-участниц Совета Европы. «Стратегия» признает также и прочие международные договоры и документы, в том числе:

* Международный пакт огражданских и политических правах;
* Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении жещин;
* Рекомендации и основополагающие принципы Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью;
* Тематические рекомендации и руководящиепринципы Верховного комиссара ОБСЕпо делам национальных меньшинств, принятые в Лунде, Гааге, Осло, Любляне и Варшаве.

«Стратегия» учитывает также подписанный в 2014 году Договор об ассоцировании междуГрузией и Евросоюзом, одна из основных целей которого состоит в проведении демократических реформ, в том числе путем защиты и интеграции прав и культурного многообразия этнических меньшинств. Основополагающий принцип«Стратегии» подразумевает обеспечение управления гражданским равноправием и многообразием этнических меньшинств. Государственная политика в отношении этнических меньшинств рассматривается в «Стратегии» в контексте выбора Грузией европейскогопути развития и проведения политических реформ.

В настоящей «Стратегии» учтеныкак достиженияпрошлых лет в сфере гражданской интеграции в стране, в том числе, практика и успешный опыт осуществления «Национальной концепции толерантности и гражданской интеграции и Плана действий на 2009–2014 гг.», так и проблемы[[2]](#endnote-3), требующие соответствующего реагирования и решения. В основе стратегии гражданского равноправия и интеграции лежит подход, подразумевающий равноправие каждого гражданина страны не только в правовой сфере, по закону и перед законом, но и в реальности, дабы обеспечить полноценное участие каждого человека, как гражданина, во всех сферах общественной жизни. Соответственно, «Стратегия» основывается на всеобъемлющем и комплексном подходе.

Основная цель стратегии заключается в защите культурных ценностей и идентичности каждого члена общества. *Гражданская интеграция* подразумевает создание условий для полноценного участия представителей всех этнических групп. Для достижения данной цели государство использует различные методы поддержки и поощрения, существующие в международной практике. *Защита* подразумевает сохранение этнической и культурной самобытности.

Настоящие «Стратегия» и «План действий» подразумевают активное взаимодейстие не только с представителями этнических меньшинств, но и грузиноязычным населением. В процессе гражданской интеграции важны участие и вовлеченность всех членов общества. В процессе осуществления «Стратегии» правительство Грузии намерено активно сотрудничать с Советом национальных меньшинств при Аппарате народного защитника Грузии, а также с неправительственными и международными организациями, представителями этнических меньшинств и экспертами.

Особого внимания заслуживает проблема владения этническими меньшинствами государственным языком, по-прежнему остающаяся весьма актуальной. По данным 2002 года, государственным языком владело лишь 30% негрузиноязычного населения[[3]](#endnote-4).Незнание государственного языка в значительной мере препятствует их полноценному участию в политической, экономической и общественной жизни страны. Именно поэтому вопрос владения государственным языком рассматривается в «Стратегии» как один из основных инструментов осуществления процесса гражданской интеграции; соответственно, повышение уровня владения грузинским языком является одной из ключевых целей «Стратегии».

# II. Стратегические цели

Сформулированные в документе цели и задачи отражают важнейшие предпосылки защиты прав этнических меньшинств. Конечная цель государственной политики – содействие в долгосрочной перспективе надлежащей вовлеченности этнических меньшинств в различные системы, будь то политические институты, государственная служба, гражданское общество, частный сектор или сфера образования. Основными стратегическими целями, т.е. теми желаемыми долгосрочными изменениями в обществе, достижение которых запланировано настоящим документом, являются:

* Равноправное и полноценное участие представителей этнических меньшинств в гражданской и политической жизни;
* Создание равных социальных и экономических условий и возможностей для представителей этнических меньшинств;
* Доступность качественного образования всех уровней для представителей этнических меньшинств и повышение уровня владения ими государственным языком;
* Сохранение культуры этнических меньшинств. Поощрение толерантной среды.

1. **Равноправное и полноценное участие в гражданской и политической жизни**

Целью стратегии с точки зрения достижения гражданского равноправия является обеспечение публичного политического развития гражданской позиции, взглядов и воззрений представителей этнических меньшинств, что подразумевает упрочение и эффективную реализацию принципов равноправия.Вместе с тем, «Стратегия» направлена на создание равной избирательной среды и поддержку осуществления представителями этнических меньшинств осознанного выбора. Стратегия гражданской интеграции ориентирована, с одной стороны, на увеличение представительства и участия этнических меньшинств с формальной, количественной стороны, и правовое, профессиональное и институционное укрепление общин и общества этнических меньшинств, являющееся решающим предпосылкой успешной реализации политики интеграции, с другой стороны.

Для обеспечения поставленных целей необходимо:

* Усиление политической вовлеченности;
* Повышение уровня гражданского участия;
* Повышение доступности массмедии и информации;
* Повышение уровня осведомленностио правах этнических меньшинств.

Вышеуказанное распространяется на все этнически и культурно отличные группы, проживающие в стране, в том числе, малочисленные и уязвимые этнические группы с дисперсным ареалом проживания. Процесс гражданской интеграции подразумевает также утверждение принципа соблюдения гендерного равноправия в общинах этнических меньшинств.

Достижение намеченной стратегической цели станет возможным в результате осуществления следующих промежуточных целей:

* 1. Поддержка малочисленных и уязвимых этнических меньшинств

Особое внимание необходимо уделить работе с малочисленными и уязвимыми этническими группами. Малочисленные этнические группы рассматриваются в «Стратегии» как часть общего процесса гражданской интеграции. В целях роста их вовлеченности, в рамках Государственной межведомственной комиссии будет создана рабочая группа по изучению проблем малочисленных и уязвимых этнических групп, задача которой будет заключаться в разработке конкретных рекомендаций и мероприятий для данных групп. Намечено также улучшение координации государственных программ и институционального управления.

Важное значения для осуществления вышеуказанной промежуточной цели имеет решение следующих задач:

Разработка и осуществление политики в отношении малочисленных и уязвимых этнических меньшинств.

* 1. Гендерный мейнстриминг

С позиций отражения гендерной проблематики «Стратегия» является дополняющимдокументом гендерной политики, целью которого является как защита прав женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, обеспечение их нужд и интеграции, так и выполнение рекомендаций Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Планом действий предусмотрено искоренение неравенства по гендерному признакуи содействие защите прав женщин, поддержка и поощрение активного участия женщин в общественной жизни.Для обеспечения гендерного равноправия необходимо также вовлечениев процесс мужчин.

* 1. Повышение доступности органов и механизмов государственного администрирования и правопорядка для представителей этнических меньшинств

Для достижения данной цели важно решение следующих задач: обеспечение доступности административного производства, следствия и судопроизводства; повышение вовлеченности представителей меньшинств в деятельность правоохранительных органов и администрации государственных уполномоченных – губернаторов; повышение доступности общественных сервисов для представителей этнических меньшинств; повышение вовлеченности этнических меньшинств на всех уровнях подготовки и переподготовки специалистов по публичному администрированию.

В данном аспекте существенные трудности создает проблема незнания или недоста­точ­ного владения этническими меньшинствами государственного языка, что, в свою очередь, является причиной социальной изоляции меньшинств, с одной стороны, и, с другой стороны, остается значительным препятствием в процессе налаживания таких правовых отношений с органами власти, как инициирование административного производства, вовлеченность в процессы местного самоуправления, осуществление правосудия и пр.Поэтому в целях урегулирования отношений этнических меньшинств с различными органами власти «Планом действий» предусмотрено осуществление мероприятий, способствующих преодолению существующих барьерови улучшению правовых отношений с центральной или местной властью. Вместе с тем, большое значение придается поощрению улучшения уровня владения государственным языком представителями этнических меньшинств, занятыми в государственном секторе.

Главные задачи, способствующие достижению данной промежуточной цели,:

* Повышение уровня доступности административного производства для представителей этнических меньшинств в регионах компактного проживания;
* Увеличение уровня вовлеченности представителей этнических меньшинств на уровне администрации государственных уполномоченных – губернаторов;
* Повышение доступности общественных сервисов для представителей этнических меньшинств;
* Рост числа представителей этнических меньшинств, занятых в секторе публичного администрирования и государственных службах, в том числе, правоохранительных органах; содействие их профессиональному развитию.
  1. Поощрение участия представителей этнических меньшинств в процессе принятия политических решений

Процентный показатель доли этнических меньшинств в составе населения Грузии значительно превышает показатель их представленности в политических институтах страны.Решающая роль с точки зрения участия представителей этнических меньшинств в процессе принятия политических решений принадлежит, в первую очередь, Центральной избирательной комиссии Грузии,которая в рамках подготовки избирательной администрации вновь продолжит привлекать представителей общин этнических меньшинств к работе в избирательной администрации. Вместе с вопросом осуществления права выборавнимание будет уделено также вопросу привлечения представителей этнических меньшинств в политические партии. Применительно к политическим партиям намечено проведение политики, направленной на повышение их заинтересованности во включении представителей этнических меньшинств в партийные списки. «Планом действий» предусмотрено также повышение осведомленности актива центральных и региональных отделений политических партий по вопросам гражданской интеграции, политической вовлеченности этнических меньшинств и управления многообразием.

Что касается совершенствования правовой базы, в данном направлении «Стратегией» предусматривается создание специальной межведомственной рабочей группы, которая займется изучением существующих в международной практике правовых механизмов содействия политическому участию этнических меньшинств, рассмотрением возможностей их применения в Грузии и,по необходимости, подготовит соответствующие предложения.

В целях поощрения участия этнических меньшинств в процессе принятия решений, предусмотрено создание на основе европейского опыта общественных консультационных советов на региональном и местном уровнях, в функции которых будет входить постановка важных для представителей этнических меньшинств вопросов перед лицами, от которых зависит принятие решений; подготовка рекомендаций и заключений; инициирование конкретных предложений; мониторинг программ или решений органов власти, в той или иной мере касающихся интересов этнических меньшинств. В формировании общественных консультационных советов примут участие гражданские общественные организации, представители общин и соответствующие государственные структуры.

Для достижения данной промежуточной цели в «Плане действий» поставлены следующие задачи:

* Обеспечение возможности осуществления осознанного выбора и голосования для этнических меньшинств;
* Поощрение включения представителей этнических меньшинств в избирательные партийные списки и участия в деятельности политических партий
* Увеличение занятостипредставителей этнических меньшинств в государственных службах.
  1. Повышение уровня доступности информации и СМИ для представителей этнических меньшинств

Особая роль вделе успешного осуществления процесса гражданской интеграции принадлежит массмедии – как в аспекте освещения тематики этнических меньшинств и обеспечения их вовлеченности, так и недопущения разжигания вражды и острого реагирования в случае подобных фактов. Государство совместно с медиа-организациями будет содействовать популяризации Кодекса этики Общественного вещателя, согласно которому вещатели обязаны соблюдать принципы равноправия и терпимости. Вместе с тем, большое значение для политической социализации этнических меньшинств и процесса гражданской интеграции в целом имеет повышение доступности информации на родном или доступном им языке и вхождение в единое информационное пространство. Ключевая роль в осуществлении компонента доступности медии и информации настоящей «Стратегии» отводится Общественному вещателю,в задачи которого входит информирование этнических меньшинств о новостях социальной, экономической и политической жизни; распространение и утверждение общенациональных демократических ценностей; повышение осведомленности общества в вопросах этнических меньшинств; внедрение высоких профессиональных стандартов освещения тематики этнических меньшинств.

Достижению данной промежуточной цели будет способствовать решение следующих задач:

* Содействие обеспечению доступности программ вещания и электронных/печатных СМИ на языках меньшинств;
* Обеспечение освещения тематики этнических меньшинств в программах вещания, а также участия в программах самих представителей этнических меньшинств;
* Содействие внедрению толерантности и культурного плюрализма в медии.
  1. Обеспечение информированности общественности о правах этнических меньшинств

Достижение данной цели подразумевает информирование общества – как большинства населения, так и общин этнических меньшинств, о Европейской рамочной конвенции «О защите национальных меньшинств» и ее выполнении. Необходимо также информировать общество о принципах Европейской хартии «О региональных языках и языках меньшинств» ипроведение государством соответствующей информационной кампании для различных целевых групп, в том числе, сотрудников администрации государственных уполномоченных–губернаторов, органов местного самоуправления, правоохранительных органов и других государственных учреждений. Намечен также мониторинг выполнения обязательств по Европейской рамочной конвенции и подготовка и представление соответствующего отчета.

1. **Создание равных социальных и экономических условий ивозможностей**

Социально-экономическое равноправие всех граждан страны охраняется законодательством Грузии. Однако в силу ряда причин (незнания государственного языка, географического фактора, низкого уровня социального и политического участия) существует риск того, что представители этнических меньшинств окажутся в неравных условиях при реализации собственных экономических прав и пользовании социальной политикой. Именно поэтому в «Стратегии» намечены конкретные мероприятия.

В плане успешности процесса гражданской интеграции важна реализация социально-экономических программ, способствующих усилению коммуникации этнических меньшинств с грузиноязычным населением и государственными органами, а также повышению доступности социальных сервисов. Нужды этнических меньшинств будут учтены государственными ведомствами при разработке собственных секторных стратегий и осуществлении социально-экономических программ и сервисов.

Положения «Стратегия» основаны на подписанном в 2014 году «Договоре об ассоциировании» между Грузией и Евросоюзом, одна из важнейших глав которого – «Трудоустройство, социальная политика и равные возможности» предусматривает создание для уязвимых групп, в том числе, общин этнических меньшинств, инклюзивного рынка труда, системы социальной безопасности, социальной защиты, социальной включенности и проведения антидискриминационной политики.

* 1. Содействие социальной и региональной мобильности

«Стратегия» предусматривает содействие социальной и региональной мобильности этнических меньшинств. Для достижения данной цели в регионах проживания этнических меньшинств будут обеспечены развитие инфраструктуры и помощь притрудоустройстве, а также активное распространение информации о социальных программах и сервисах на доступном языке.

* 1. Обеспечение профессионального образования и образования взрослых

Профессиональное образование и образование взрослых облегчает адаптацию этнических меньшинств на рынке труда и предоставляет им возможность трудоустройства. Задачи, в результате решения которых будет достигнута намеченная цель, предусматривают разработку соответствующих механизмов увеличения числа поступающих в профессиональные училища представителей этнических меньшинств, что, в свою очередь, требует проведения соответствующих исследований, опираясь на которые будет разработана и внедрена соответствующая политика повышения доступности профессионального образования для уязвимых групп, в том числе, этнических меньшинств.Важное значение для достижения полной и равноправной доступности профессионального образования для этнических меньшинств имеет также расширение сети училищ профессионального образования и гарантия качества получаемого образования; создание в масштабах страны новых учреждений профессионального образования; устройство при колледжах студенческих общежитий, ориентация предлагаемых программ профессионального образования на нужды рынка труда.Наряду с вышеуказанным, большое значение имеет обеспечение доступности для взрослого населения возможности обучения государственному языку, с использованием методов, адаптированных к нуждам соответствующих групп.В данном направлении намечено расширение круга пользователей услугами региональных учебных центров ЮЛПП Школы государственного администрирования им. З.Жвания и привлечение широких слоев общества, создание мобильных групп учителей и организация языковых курсов для сельского населения. Важно также, чтобы программы профессионального развития этнических меньшинств соответствовали общей политике гражданской интеграции; кроме того, необходимо осуществление программ экономического развития региона и профессиональных программ,соответствующих потребностям рынка труда.

1. **Обеспечение доступности качественного образования и повышение уровня владения государственным языком**

Настоящий документ полностью разделяет постулаты политики правительства Грузии в сфере образования и государственного языка.

Повышение доступности и качества как дошкольного, так и общего, профессионального и высшего образования являются приоритетными целями государства, в значительной мере обуславливающими распространение национальных ценностей, экономическое благосостояние граждан и повышение культуры гражданского равноправия в стране.

В Грузии действует более 200-та негрузиноязычных школ, что можно рассматривать как значительное достижение в деле защиты прав этнических меньшинств. Однако качество образования, получаемого в негрузиноязычных школах, по-прежнему оставляет желать лучшего. В частности, необходима доработка учебных пособий, повышение квалификации учителей, что само по себе является важнейшей предпосылкой обеспечения гражданской, экономической, политической и региональной вовлеченности/участия этнических меньшинств. Система образования не только является определяющей в процессе социализации граждан и их будущих профессиональных возможностей, но и тесно связана с обучением государственному языку, что на сегодняшний день можно считать главным фактором низкого качества гражданской интеграции.В настоящей «Стратегии» проведениеобразовательной политики намечено не только в масштабе компактных поселений этнических меньшинств, но и в местах их дисперсного расселения и ориентировано именно на нужды последних. Соответственно,в результате включения в документ более эффективных мероприятий, учитывающих интересы этнических меньшинств, появляется реальная возможность достижения намеченной цели – доступности качественного образования.

* 1. Повышение доступности дошкольного образования для представителей этнических меньшинств

Для достижения данной промежуточной цели важно обеспечить качественное образование на ступени дошкольного образования, что подразумевает совершенствование инфраструктуры, создание учебных ресурсов, а также профессиональное развитие учителей и административного персонала.

Доступность и качество дошкольного образования играют важнейшую роль вразвитии как когнитивных и социальных навыков и компетенций, так и лингвистических навыков, являясь, соответственно, главными факторами успешной подготовки к школьному обучению. В данномнаправлении необходимо в первую очередь разработать специальную программу дошкольного образования, с различными моделями обучения, соответствующими стандартами развития и учебным планом подготовки к школьному обучению. Осуществление программы, в свою очередь, потребует создания соответствующей инфраструктуры и учебных ресурсов для дошкольных учреждений. Для достижения намеченной цели необходима также подготовка вспомогательных учебных ресурсов и переподготовка педагогов.

3.2.Повышение доступности получения качественного общего образования как на государственном, так и родном языках

Важной предпосылкой гражданской интеграции является улучшение качества образования в негрузиноязычных школах и обеспечение его доступности как на государственном, так и родном языках. Намеченные в данной сфере «Планом действий» мероприятия направлены на решениеследующихзадач:содействие совершенствованиюНационального учебного плана и учебных пособий и повышению доступности;поддержкаповышения квалификации педагогов негрузиноязычных школ; профессиональное развитие школьной администрации; осуществление реформы двуязычного образования; содействие улучшению обучения этнических меньшинств государственному языку и, вместе с тем, обеспечение сохранности родного языка меньшинств.

Важно, чтобы школьные учебники отражали существующее в Грузии многообразие и не содержали стереотипных и дискриминационных утверждений. Необходима подготовка ииздание улучшенных двуязычных пособий. «План действий» содержит не одно мероприятие в данном направлении.

Еще одной необходимой предпосылкой качественного образования является профессиональная переподготовка учителей, что в контексте защиты прав этнических меньшинств подразумевает, в первую очередь, разработку политики профессионального развития учителей негрузиноязычных школ, овладение ими государственным языком, а такжеподготовку будущих педагогов. Необходимым и приоритетным условием является также не только обеспечение обучения педагогов и учащихся негрузиноязычных школ государственному языку, но и забота о сохранении их родного языка.

3.3.Повышение уровня доступности высшего образования

Важным приоритетом является создание для молодежи этнических меньшинстввозможности получения в Грузии качественного высшего образования. Действующая льготная политика (т.н. схема «1+4») в значительной мере повлияла на возрастание уровня доступности высшего образования для представителей этнических меньшинств, в связи с чем необходимо ее продолжение и последующее совершенствование. «Планом действий» предусмотрено обязательство Министерства образования и науки Грузии разработать систему оценки уровня владения грузинским языком и создать соответствующий инструмент.Большое значение имеет привлечение к процессу обучения в негрузиноязычных школах выпускников ВУЗов, зачисленных по льготной схеме, а также развитие и финансирование университетских учебных программ, способствующих повышению качества общего образования в негрузиноязычных школах, обучению родному и государственному языкам и трудоустройству представителей этнических меньшинств в Грузии, в приоритетных сферах. Льготная схема будет действовать вплоть до достижения намеченной цели – повышения уровня владения грузинским языком и общего образования в негрузиноязычных школах.

1. **Сохранение культуры этнических меньшинств и поощрение толерантной среды**

Предусмотренная «Стратегией» *защита* направлена на сохранение и развитие составляющих элементов самобытности культуры этнических меньшинств – языка, традиций, творчества и культурного наследия. Вместе с тем, популяризация культуры этнических меньшинств – утверждение ценностей многообразия и толерантности в широких слоях населения будет способствовать также и *гражданской интеграции*этнических меньшинств.

«Планом действий» определены следующие промежуточные цели, необходимые длядостижения данной стратегический цели:

4.1 Отражение роли и значения этнических меньшинств при разработке и проведении культурной политики;

4.2Охрана и популяризация культурного наследия этнических меньшинств;

4.3. Поощрение культурного многообразия.

Намеченная цель подразумевает содействие в охране и развитии материальных и нематериальных ценностей этнических меньшинств. В частности, запланировано продолжение учета и инвентаризации памятников культуры этнических меньшинств, укрепление и реставрация памятников, а также поддержка деятельности театров и музеев, использование библиотек как межкультурно-образовательногоинструмента, способствующего росту уровня толерантности.

**III. Модальности осуществления «Стратегии», отчетности, мониторинга и оценки**

Приложением «Стратегии» является «План действий», формулирующий конкретные задачи, программы и мероприятия общего характера на период 2015–2020 годов. Вместе с тем, в конце каждого года ответственные ведомства обязаны разрабатывать план действий следующего года, в которомбудут указаны конкретные проекты и мероприятия в соответствии со сформулированными настоящей «Стратегией» задачами и мероприятиями общего плана и с учетом достижений и выявленных недочетов. В целях мониторинга осуществления намеченных «Стратегией» задач и мероприятий, а также обеспечения отчетности по их выполнению намечено создание государственной межведомственной комиссии, работу которой будет координировать Аппарат Государственного министра по вопросам примирения и гражданской интеграции. В составе комиссии будут представлены все основные государственные ведомства, ответственные за выполнение намеченных «Стратегией» и планом/планами действий задач и мероприятий, в том числе:Министерство юстиции Грузии, Министерство образования и науки Грузии, Министерство внутренних дел Грузии, Министерство культуры и охраны памятников Грузии, Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии, Министерство по делам молодежи и спорта Грузии, Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии, Министерство по исполнению наказаний и пробации Грузии, Министерство сельского хозяйства Грузии;Сакребуло муниципалитетов городов Тбилиси и Батуми; ЮЛПП Полицейская академия Министерства внутренних дел Грузии, ЮЛПП Национальная академия обороны им.Д.Агмашенебели; администрации государственных уполномоченных-губернаторов регионов КвемоКартли, Самцхе-Джавахети и Кахети; Общественный вещатель; Центральная избирательная комиссия Грузии. В работе комиссии примет участие также Совет национальных меньшинств при Аппарате Народного защитника Грузии. Продолжат свою деятельность в рамках государственной межведомственной комиссии тематические рабочие группы. Подобный формат позволяет подключить к рассмотрению различных вопросов неправительственные организации.экспертов и других заинтересованных лиц.

Осуществление «Стратегии» и «Плана действий» обеспечивают вышеуказанные ведомства в пределах своей компетенции.

Крайне важно учитывать риск-факторы, могущие помешать выполнению «Стратегии». Подобными факторами могут стать международная/региональная экономическая нестабильность, которая негативно отразится на финансово-экономическом положении страны, а также развитие негативных политических явлений или создание форс-мажорной ситуации. Однако, исходя из недавнего прошлого, можно с уверенностью считать, что негативные явления/процессы в стране и за ее пределами не могут приостановить или создать серьезные помехиосуществлению государственной политики гражданской интеграции.

В процессе разработки «Стратегии» активно участвовали представители неправительственных и международных организаций, эксперты и группы различных этнических меньшинств, с учетом нужд и рекомендаций которых и были разработаны стратегические и промежуточые цели и соответствующие задачи и мероприятия.Вследствие этого, «План действий» предусматривает множество мероприятий, направлениых на эффективное осуществление политики гражданской интеграции. Немаловажно участие этнических меньшинств и в процессе мониторинга и оценки выполнения. В декабре 2014 года Совет национальных меньшинств при Аппарате Народного защитника Грузии представил отчет по альтернативному мониторингу оценки выполнения «Национальной концепции толерантности и гражданского равноправия и Плана действий на 2009–2014 годы». Власти Грузии могут только приветствовать подключение как Совета национальных меньшинств, так и прочих заинтересованных лиц к проведению альтернативного мониторинга и опубликованию соответствующего отчета по оценке и рекомендаций.

Вместе с тем, настоящая «Стратегия» предусматривает и дополнительные механизмы мониторинга и оценки протекания процессов гражданской интеграции и защиты прав этнических меньшинств. В течение периода действия «Стратегии» будет проведено две всеобъемлющих оценки (количественная и качественная): промежуточная, а затем – сразу по завершении осуществления «Стратегии» – окончательная оценка выполнения. Цель исследований состоит в оценке долгосрочных последствий выполнения предусмотренных «Стратегией» целей и задач с использованием предварительно разработанных научно обоснованных индикаторов, дающих возможность сравнения. Оценка будет проволится по содержащимся в «Плане действий» «индикаторам цели» для каждой стратегической цели, разработанным соответствующими отраслевыми специалистами. Проведением оценки займутся акторы с надлежащим опытом работы. Вместе с тем, в конце каждого года Аппаратом Государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия совместно с членами государственной межведомственной комиссии будет обеспечено проведение мониторинга и оценки намеченных «Стратегией» и ежегодными планами действий мероприятий, в соответствии с «индикаторами» их выполнения. Результаты мониторинга и оценки выполнения будут рассмотрены совместно с ответственными ведомствами, неправительственными и международными организациями, выступающими как в качестве наблюдателей, следящих за выполнением плана, так и исполнителей определенных мероприятий «Плана действия».

1. Всеобщая перепись населения Грузии за 2002 год, [www.geostat.ge](http://www.geostat.ge) [↑](#endnote-ref-2)
2. Отчет по оценке выполнения «Национальной концепции примирения и гражданского равноправия и Плана действий за 2009–2014гг.», июнь 2014 г. (доступен на веб-сайте [www.smr.gov.ge](http://www.smr.gov.ge)). [↑](#endnote-ref-3)
3. Всеобщая перепись населения Грузии за 2002 год, [www.geostat.ge](http://www.geostat.ge) [↑](#endnote-ref-4)