

Распоряжение

Правительства Грузии

от 17 августа 2015 №1740

**Об утверждении Государственной стратегии гражданского равноправия и интеграции и
Плана действий на 2015-2020 гг.**

В соответствии с первым пунктом статьи 6 Закона Грузии «О структуре, полномочиях и порядке деятельности Правительства Грузии» утвердить прилагаемую Государственную стратегию гражданского равноправия и интеграции (приложение № 1) и План действий на 2015 -2020 гг. (приложение №2)

Премьер-министр И. Гарибашвили

Приложение №1

Государственная стратегия гражданского равноправия и интеграции

Введение

Одна из важнейших задач, стоящих перед общественностью и властями Грузии, состоит в развитии и упрочении демократии, необходимым условием достижения которой является обеспечение равноправия индивидов. Уровень развития демократии в стране в значительной мере предопределен защитой прав этнических меньшинств и содействием созданию общества, основанного на принципах многообразия и плюрализма.

Грузия – многоэтническая страна, в которой равноправие каждого человека и право личности на сохранение своей идентичности защищены законом. Каждый отдельный гражданин страны самоценен и является залогом могущества государства в целом. Важная роль в развитии страны в различные периоды ее истории вместе с основной этнической группой населения – грузинами принадлежит также и представителям других этнических групп, составляющих около 16 % населения страны¹(без учета Абхазии и Цхинвальского

региона/Южной Осетии). Большая часть их, в основном этнические армяне и азербайджанцы, компактно проживают в южных регионах Грузии – Самцхе-Джавахети и Квемо Картли, а также в регионе Кахети, находящемся в восточной части страны. Особое внимание уделяется вопросам сохранения идентичности и гражданской интеграции населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, являющихся неотъемлемой частью Грузии. Данные регионы на сегодняшний день оккупированы Российской Федерацией, в силу чего существует опасность ассимиляции проживающих на данных территориях этнических групп. Соответственно, основные постулаты «Стратегии» распространяются также на все проживающие в оккупированных регионах этнические группы, составляющие неотъемлемую часть единого населения Грузии.

В регионах компактного проживания этнических меньшинств обеспечено соблюдение их этнической идентичности. Тем не менее, по-прежнему существует проблема слабой интеграции меньшинств в остальное общество, которая наряду с другими факторами в определенной мере обусловлена и самим фактом компактного проживания. С другой стороны, в различных городах и регионах Грузии проживают представители других, относительно малых этнических групп, которые более или менее полноценно интегрированы в различные сферы общественной жизни, но нуждаются в поддержке сохранения собственной самобытности.

За последние годы в стране достигнут значительный прогресс в вопросе гражданского равноправия. Были созданы правовые гарантии и разработаны механизмы имплементации правовых норм. Кроме того, сохранена и защищена культурная самобытность этнических меньшинств, хотя процесс гражданской интеграции все же сопровождается определенными сложностями и проблемами и эффективное реагирование будет способствовать полной реализации потенциала значительной части населения страны и осуществлению прав представителей этнических меньшинств как полноправных граждан Грузии.

Целью настоящей «Стратегии» является обеспечение гражданского равноправия и интеграции для предоставления возможности гражданам Грузии, независимо от их этнического происхождения, внести свой вклад в экономическое развитие страны, политическую и общественную жизнь, процесс развития демократии. Обеспечение гражданского равноправия и интеграции, в свою очередь, будет способствовать обеспечению межэтнического и интеркультурального мира и стабильности.

Обеспечение равноправия индивидов и гражданской интеграции является позитивным обязательством, принятым страной в соответствии с Конституцией Грузии и

международными соглашениями и конвенциями, и подразумевающим не только создание соответствующего законодательного пространства, но и содействие реализации прав.

Власти Грузии полностью осознают стоящие перед ними задачи по защите и утверждению прав этнических меньшинств, а также содействию развитию демократического общества, основанного на гражданском равноправии. В целях обеспечения гражданского равноправия этнических меньшинств и выполнения принятых позитивных обязательств под руководством Аппарата государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия разработана данная «Государственная стратегия по вопросам гражданского равноправия и интеграции» и «План действий на 2015–2020 годы». В настоящей «Стратегии» сформулированы стратегические и промежуточные цели в области защиты прав этнических меньшинств и обеспечения гражданской интеграции, определены задачи, стоящие перед государственными ведомствами, решение которых необходимо для достижения поставленных целей. Срок действия «Стратегии» определен 5-ю годами. В конце каждого года будет разработан и представлен правительству Грузии план действий на последующий год, содержащий перечень дополнительных конкретных мероприятий, необходимых для достижения определенных настоящей «Стратегией» задач. Кроме того, с целью максимально успешного осуществления намеченных «Стратегией» целей и задач предусмотрено проведение промежуточных и окончательной оценок.

Цель документа состоит в оказании содействия государственным ведомствам в осуществлении деятельности, направленной на защиту прав этнических меньшинств, обеспечении межведомственной координации действий, а также в формировании и реализации единой последовательной политики по улучшению уровня вовлеченности этнических меньшинств в различные сферы общественной жизни.

I. Видение политики гражданского равноправия и интеграции

Присоединившись в 2005 году к рамочной Конвенции «О защите национальных меньшинств», Грузия тем самым приняла обязательство уважать этническую самобытность меньшинств и создать условия, необходимые для реализации их прав. Таким образом, государственная стратегия Грузии по вопросам гражданского равноправия и интеграции преследует цели обеспечения гражданского согласия и равноправия, а также эффективного осуществления политики гражданской интеграции путем защиты этнического и культурного многообразия. «Стратегия» ориентирована на создание равных возможностей для всех граждан, независимо от их этнического, культурного или иных признаков.

Культурное многообразие Грузии имеет многовековые традиции и позитивный опыт толерантного сосуществования и развития. Многообразие составляет богатство страны и служит ресурсом демократического и стабильного развития. Вместе с тем, в основе процесса гражданской интеграции лежат международный опыт и политико-правовые регуляции, определяющие международные стандарты управления этническим многообразием. Грузия как член ООН, Совета Европы, ОБСЕ и других международных организаций готова разделить с учетом специфики Грузии успешный международный опыт и регуляции в сферах защиты этнических меньшинств и гражданской интеграции. Грузия верна обязательствам, принятым в результате вхождения в 1999 году в состав стран-участниц Совета Европы. «Стратегия» признает также и прочие международные договоры и документы, в том числе:

- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Рекомендации и основополагающие принципы Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью;
- Гаагские, Лундские, Ословские, Варшавские, Люблянские тематические рекомендации и руководящие принципы Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

«Стратегия» учитывает также подписанный в 2014 году Договор об ассоциировании между Грузией и Евросоюзом, одна из основных целей которого состоит в проведении демократических реформ, в том числе путем защиты и интеграции прав и культурного многообразия этнических меньшинств. Основополагающий принцип «Стратегии» подразумевает обеспечение управления гражданским равноправием и многообразием этнических меньшинств. Государственная политика в отношении этнических меньшинств рассматривается в «Стратегии» в контексте выбора Грузией европейского пути развития и проведения политических реформ.

В настоящей «Стратегии» учтены как достижения прошлых лет в сфере гражданской интеграции в стране, в том числе, практика и успешный опыт осуществления «Национальной концепции толерантности и гражданской интеграции и Плана действий на 2009–2014 гг.», так и проблемы², требующие соответствующего реагирования и решения. В основе стратегии гражданского равноправия и интеграции лежит подход, подразумевающий равноправие каждого гражданина страны не только в правовой сфере, по закону и перед законом, но и в реальности, дабы обеспечить полноценное участие

каждого человека, как гражданина, во всех сферах общественной жизни. Соответственно, «Стратегия» основывается на всеобъемлющем и комплексном подходе.

Основная цель стратегии заключается в защите культурных ценностей и идентичности каждого члена общества. *Гражданская интеграция* подразумевает создание условий для полноценного участия представителей всех этнических групп. Для достижения данной цели государство использует различные методы поддержки и поощрения, существующие в международной практике. *Защита* подразумевает сохранение этнической и культурной самобытности.

Настоящие «Стратегия» и «План действий» подразумевают активное взаимодействие не только с представителями этнических меньшинств, но и грузиноязычным населением. В процессе гражданской интеграции важны участие и вовлеченность всех членов общества. В процессе осуществления «Стратегии» правительство Грузии намерено активно сотрудничать с Советом национальных меньшинств при Аппарате народного защитника Грузии, а также с неправительственными и международными организациями, представителями этнических меньшинств и экспертами.

Особого внимания заслуживает проблема владения этническими меньшинствами государственным языком, по-прежнему остающаяся весьма актуальной. По данным 2002 года, государственным языком владело лишь 30% негрузиноязычного населения³. Незнание государственного языка в значительной мере препятствует их полноценному участию в политической, экономической и общественной жизни страны. Именно поэтому вопрос владения государственным языком рассматривается в «Стратегии» как один из основных инструментов осуществления процесса гражданской интеграции; соответственно, повышение уровня владения грузинским языком является одной из ключевых целей «Стратегии».

II. Стратегические цели

Сформулированные в документе цели и задачи отражают важнейшие предпосылки защиты прав этнических меньшинств. Конечная цель государственной политики – содействие в долгосрочной перспективе надлежащей вовлеченности этнических меньшинств в различные системы, будь то политические институты, государственная служба, гражданское общество, частный сектор или сфера образования. Основными стратегическими целями, т.е. теми желаемыми долгосрочными изменениями в обществе, достижение которых запланировано настоящим документом, являются:

- Равноправное и полноценное участие представителей этнических меньшинств в гражданской и политической жизни;
- Создание равных социальных и экономических условий и возможностей для представителей этнических меньшинств;
- Доступность качественного образования всех уровней для представителей этнических меньшинств и повышение уровня владения ими государственным языком;
- Сохранение культуры этнических меньшинств. Поощрение толерантной среды.

1. Равноправное и полноценное участие в гражданской и политической жизни

Целью стратегии с точки зрения достижения гражданского равноправия является обеспечение публичного политического развития гражданской позиции, взглядов и воззрений представителей этнических меньшинств, что подразумевает упрочение и эффективную реализацию принципов равноправия. Вместе с тем, «Стратегия» направлена на создание равной избирательной среды и поддержку осуществления представителями этнических меньшинств осознанного выбора. Стратегия гражданской интеграции ориентирована, с одной стороны, на увеличение представительства и участия этнических меньшинств с формальной, количественной стороны, и правовое, профессиональное и институциональное укрепление общин и общества этнических меньшинств, являющееся решающим предпосылкой успешной реализации политики интеграции, с другой стороны.

Для обеспечения поставленных целей необходимо:

- Усиление политической вовлеченности;
- Повышение уровня гражданского участия;
- Повышение доступности массмедии и информации;
- Повышение уровня осведомленности о правах этнических меньшинств.

Вышеуказанное распространяется на все этнически и культурно отличные группы, проживающие в стране, в том числе, малочисленные и уязвимые этнические группы с дисперсным ареалом проживания. Процесс гражданской интеграции подразумевает также утверждение принципа соблюдения гендерного равноправия в общинах этнических меньшинств.

Достижение намеченной стратегической цели станет возможным в результате осуществления следующих промежуточных целей:

1.1 Поддержка малочисленных и уязвимых этнических меньшинств

Особое внимание необходимо уделить работе с малочисленными и уязвимыми этническими группами. Малочисленные этнические группы рассматриваются в «Стратегии» как часть общего процесса гражданской интеграции. В целях роста их вовлеченности, в рамках Государственной межведомственной комиссии будет создана рабочая группа по изучению проблем малочисленных и уязвимых этнических групп, задача которой будет заключаться в разработке конкретных рекомендаций и мероприятий для данных групп. Намечено также улучшение координации государственных программ и институционального управления.

Важное значения для осуществления вышеуказанной промежуточной цели имеет решение следующей задачи:

- Разработка и осуществление политики в отношении малочисленных и уязвимых этнических меньшинств.

1.2 Гендерный мейнстриминг

С позиций отражения гендерной проблематики «Стратегия» является дополняющим документом гендерной политики, целью которого является как защита прав женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, обеспечение их нужд и интеграции, так и выполнение рекомендаций Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Планом действий предусмотрено искоренение неравенства по гендерному признаку и содействие защите прав женщин, поддержка и поощрение активного участия женщин в общественной жизни. Для обеспечения гендерного равноправия необходимо также вовлечение в процесс мужчин.

1.3 Повышение доступности органов и механизмов государственного администрирования и правопорядка для представителей этнических меньшинств

Для достижения данной цели важно решение следующих задач: обеспечение доступности административного производства, следствия и судопроизводства; повышение вовлеченности представителей меньшинств в деятельность правоохранительных органов и администрации государственных уполномоченных – губернаторов; повышение доступности общественных сервисов для представителей этнических меньшинств;

повышение вовлеченности этнических меньшинств на всех уровнях подготовки и переподготовки специалистов по публичному администрированию.

В данном аспекте существенные трудности создает проблема незнания или недостаточного владения этническими меньшинствами государственного языка, что, в свою очередь, является причиной социальной изоляции меньшинств, с одной стороны, и, с другой стороны, остается значительным препятствием в процессе налаживания таких правовых отношений с органами власти, как инициирование административного производства, вовлеченность в процессы местного самоуправления, осуществление правосудия и пр. Поэтому в целях урегулирования отношений этнических меньшинств с различными органами власти «Планом действий» предусмотрено осуществление мероприятий, способствующих преодолению существующих барьеров и улучшению правовых отношений с центральной или местной властью. Вместе с тем, большое значение придается поощрению улучшения уровня владения государственным языком представителями этнических меньшинств, занятыми в государственном секторе.

Главные задачи, способствующие достижению данной промежуточной цели,:

- Повышение уровня доступности административного производства для представителей этнических меньшинств в регионах компактного проживания;
- Увеличение уровня вовлеченности представителей этнических меньшинств на уровне администрации государственных уполномоченных – губернаторов;
- Повышение доступности общественных сервисов для представителей этнических меньшинств;
- Рост числа представителей этнических меньшинств, занятых в секторе публичного администрирования и государственных службах, в том числе, правоохранительных органах; содействие их профессиональному развитию.

1.4 Поощрение участия представителей этнических меньшинств в процессе принятия политических решений

Процентный показатель доли этнических меньшинств в составе населения Грузии значительно превышает показатель их представленности в политических институтах страны. Решающая роль с точки зрения участия представителей этнических меньшинств в процессе принятия политических решений принадлежит, в первую очередь, Центральной избирательной комиссии Грузии, которая в рамках подготовки избирательной администрации вновь продолжит привлекать представителей общин этнических меньшинств к работе в избирательной администрации. Вместе с вопросом

осуществления права выбора внимание будет уделено также вопросу привлечения представителей этнических меньшинств в политические партии. Применительно к политическим партиям намечено проведение политики, направленной на повышение их заинтересованности во включении представителей этнических меньшинств в партийные списки. «Планом действий» предусмотрено также повышение осведомленности актива центральных и региональных отделений политических партий по вопросам гражданской интеграции, политической вовлеченности этнических меньшинств и управления многообразием.

Что касается совершенствования правовой базы, в данном направлении «Стратегией» предусматривается создание специальной межведомственной рабочей группы, которая займется изучением существующих в международной практике правовых механизмов содействия политическому участию этнических меньшинств, рассмотрением возможностей их применения в Грузии и, по необходимости, подготовит соответствующие предложения.

В целях поощрения участия этнических меньшинств в процессе принятия решений, предусмотрено создание на основе европейского опыта общественных консультационных советов на региональном и местном уровнях, в функции которых будет входить постановка важных для представителей этнических меньшинств вопросов перед лицами, от которых зависит принятие решений; подготовка рекомендаций и заключений; инициирование конкретных предложений; мониторинг программ или решений органов власти, в той или иной мере касающихся интересов этнических меньшинств. В формировании общественных консультационных советов примут участие гражданские общественные организации, представители общин и соответствующие государственные структуры.

Для достижения данной промежуточной цели в «Плане действий» поставлены следующие задачи:

- Обеспечение возможности осуществления осознанного выбора и голосования для этнических меньшинств;
- Поощрение включения представителей этнических меньшинств в избирательные партийные списки и участия в деятельности политических партий
- Увеличение занятости представителей этнических меньшинств в государственных службах.

1.5 Повышение уровня доступности информации и СМИ для представителей этнических меньшинств

Особая роль в деле успешного осуществления процесса гражданской интеграции принадлежит массмедии – как в аспекте освещения тематики этнических меньшинств и обеспечения их вовлеченности, так и недопущения разжигания вражды и острого реагирования в случае подобных фактов. Государство совместно с медиа-организациями будет содействовать популяризации Кодекса этики Общественного вещателя, согласно которому вещатели обязаны соблюдать принципы равноправия и терпимости. Вместе с тем, большое значение для политической социализации этнических меньшинств и процесса гражданской интеграции в целом имеет повышение доступности информации на родном или доступном им языке и вхождение в единое информационное пространство. Ключевая роль в осуществлении компонента доступности меди и информации настоящей «Стратегии» отводится Общественному вещателю, в задачи которого входит информирование этнических меньшинств о новостях социальной, экономической и политической жизни; распространение и утверждение общенациональных демократических ценностей; повышение осведомленности общества в вопросах этнических меньшинств; внедрение высоких профессиональных стандартов освещения тематики этнических меньшинств.

Достижению данной промежуточной цели будет способствовать решение следующих задач:

- Содействие обеспечению доступности программ вещания и электронных/печатных СМИ на языках меньшинств;
- Обеспечение освещения тематики этнических меньшинств в программах вещания, а также участия в программах самих представителей этнических меньшинств;
- Содействие внедрению толерантности и культурного плюрализма в меди.

1.6 Обеспечение информированности общественности о правах этнических меньшинств

Достижение данной цели подразумевает информирование общества – как большинства населения, так и общин этнических меньшинств, о Европейской рамочной конвенции «О защите национальных меньшинств» и ее выполнении. Необходимо также информировать общество о принципах Европейской хартии «О региональных языках и языках

меньшинств» и проведение государством соответствующей информационной кампании для различных целевых групп, в том числе, сотрудников администрации государственных уполномоченных – губернаторов, органов местного самоуправления, правоохранительных органов и других государственных учреждений. Намечен также мониторинг выполнения обязательств по Европейской рамочной конвенции и подготовка и представление соответствующего отчета.

2 Создание равных социальных и экономических условий и возможностей

Социально-экономическое равноправие всех граждан страны охраняется законодательством Грузии. Однако в силу ряда причин (незнания государственного языка, географического фактора, низкого уровня социального и политического участия) существует риск того, что представители этнических меньшинств окажутся в неравных условиях при реализации собственных экономических прав и пользовании социальной политикой. Именно поэтому в «Стратегии» намечены конкретные мероприятия.

В плане успешности процесса гражданской интеграции важна реализация социально-экономических программ, способствующих усилению коммуникации этнических меньшинств с грузиноязычным населением и государственными органами, а также повышению доступности социальных сервисов. Нужды этнических меньшинств будут учтены государственными ведомствами при разработке собственных секторных стратегий и осуществлении социально-экономических программ и сервисов.

Положения «Стратегия» основаны на подписанном в 2014 году «Договоре об ассоциировании» между Грузией и Евросоюзом, одна из важнейших глав которого – «Трудоустройство, социальная политика и равные возможности» предусматривает создание для уязвимых групп, в том числе, общин этнических меньшинств, инклюзивного рынка труда, системы социальной безопасности, социальной защиты, социальной включенности и проведения антидискриминационной политики.

2.1 Содействие социальной и региональной мобильности

«Стратегия» предусматривает содействие социальной и региональной мобильности этнических меньшинств. Для достижения данной цели в регионах проживания этнических меньшинств будут обеспечены развитие инфраструктуры и помощь при трудоустройстве, а также активное распространение информации о социальных программах и сервисах на доступном языке.

2.2 Обеспечение профессионального образования и образования взрослых

Профессиональное образование и образование взрослых облегчает адаптацию этнических меньшинств на рынке труда и предоставляет им возможность трудоустройства. Задачи, в результате решения которых будет достигнута намеченная цель, предусматривают разработку соответствующих механизмов увеличения числа поступающих в профессиональные училища представителей этнических меньшинств, что, в свою очередь, требует проведения соответствующих исследований, опираясь на которые будет разработана и внедрена соответствующая политика повышения доступности профессионального образования для уязвимых групп, в том числе, этнических меньшинств. Важное значение для достижения полной и равноправной доступности профессионального образования для этнических меньшинств имеет также расширение сети училищ профессионального образования и гарантия качества получаемого образования; создание в масштабах страны новых учреждений профессионального образования; устройство при колледжах студенческих общежитий, ориентация предлагаемых программ профессионального образования на нужды рынка труда. Наряду с вышеуказанным, большое значение имеет обеспечение доступности для взрослого населения возможности обучения государственному языку, с использованием методов, адаптированных к нуждам соответствующих групп. В данном направлении намечено расширение круга пользователей услугами региональных учебных центров ЮЛПП Школы государственного администрирования им. З. Жвания и привлечение широких слоев общества, создание мобильных групп учителей и организация языковых курсов для сельского населения. Важно также, чтобы программы профессионального развития этнических меньшинств соответствовали общей политике гражданской интеграции; кроме того, необходимо осуществление программ экономического развития региона и профессиональных программ, соответствующих потребностям рынка труда.

3. Обеспечение доступности качественного образования и повышение уровня владения государственным языком

Настоящий документ полностью разделяет постулаты политики правительства Грузии в сфере образования и государственного языка.

Повышение доступности и качества как дошкольного, так и общего, профессионального и высшего образования являются приоритетными целями государства, в значительной мере обуславливающими распространение национальных ценностей, экономическое благосостояние граждан и повышение культуры гражданского равноправия в стране.

В Грузии действует более 200-та негрузиноязычных школ, что можно рассматривать как значительное достижение в деле защиты прав этнических меньшинств. Однако качество образования, получаемого в негрузиноязычных школах, по-прежнему оставляет желать лучшего. В частности, необходима доработка учебных пособий, повышение квалификации учителей, что само по себе является важнейшей предпосылкой обеспечения гражданской, экономической, политической и региональной вовлеченности/участия этнических меньшинств. Система образования не только является определяющей в процессе социализации граждан и их будущих профессиональных возможностей, но и тесно связана с обучением государственному языку, что на сегодняшний день можно считать главным фактором низкого качества гражданской интеграции. В настоящей «Стратегии» проведение образовательной политики намечено не только в масштабе компактных поселений этнических меньшинств, но и в местах их дисперсного расселения и ориентировано именно на нужды последних. Соответственно, в результате включения в документ более эффективных мероприятий, учитывающих интересы этнических меньшинств, появляется реальная возможность достижения намеченной цели – доступности качественного образования.

3.1 Повышение доступности дошкольного образования для представителей этнических меньшинств

Для достижения данной промежуточной цели важно обеспечить качественное образование на ступени дошкольного образования, что подразумевает совершенствование инфраструктуры, создание учебных ресурсов, а также профессиональное развитие учителей и административного персонала.

Доступность и качество дошкольного образования играют важнейшую роль в развитии как когнитивных и социальных навыков и компетенций, так и лингвистических навыков, являясь, соответственно, главными факторами успешной подготовки к школьному обучению. В данном направлении необходимо в первую очередь разработать специальную программу дошкольного образования, с различными моделями обучения, соответствующими стандартами развития и учебным планом подготовки к школьному

обучению. Осуществление программы, в свою очередь, потребует создания соответствующей инфраструктуры и учебных ресурсов для дошкольных учреждений. Для достижения намеченной цели необходима также подготовка вспомогательных учебных ресурсов и переподготовка педагогов.

3.2 Повышение доступности получения качественного общего образования как на государственном, так и родном языках

Важной предпосылкой гражданской интеграции является улучшение качества образования в негрузиноязычных школах и обеспечение его доступности как на государственном, так и родном языках. Намеченные в данной сфере «Планом действий» мероприятия направлены на решение следующих задач: содействие совершенствованию Национального учебного плана и учебных пособий и повышению доступности; поддержка повышения квалификации педагогов негрузиноязычных школ; профессиональное развитие школьной администрации; осуществление реформы двуязычного образования; содействие улучшению обучения этнических меньшинств государственному языку и, вместе с тем, обеспечение сохранности родного языка меньшинств.

Важно, чтобы школьные учебники отражали существующее в Грузии многообразие и не содержали стереотипных и дискриминационных утверждений. Необходима подготовка и издание улучшенных двуязычных пособий. «План действий» содержит не одно мероприятие в данном направлении.

Еще одной необходимой предпосылкой качественного образования является профессиональная переподготовка учителей, что в контексте защиты прав этнических меньшинств подразумевает, в первую очередь, разработку политики профессионального развития учителей негрузиноязычных школ, овладение ими государственным языком, а также подготовку будущих педагогов. Необходимым и приоритетным условием является также не только обеспечение обучения педагогов и учащихся негрузиноязычных школ государственному языку, но и забота о сохранении их родного языка.

3.3 Повышение уровня доступности высшего образования

Важным приоритетом является создание для молодежи этнических меньшинств возможности получения в Грузии качественного высшего образования.

Действующая льготная политика (т.н. схема «1+4») в значительной мере повлияла на возрастание уровня доступности высшего образования для представителей этнических меньшинств, в связи с чем необходимо ее продолжение и последующее совершенствование. «Планом действий» предусмотрено обязательство Министерства образования и науки Грузии разработать систему оценки уровня владения грузинским языком и создать соответствующий инструмент. Большое значение имеет привлечение к процессу обучения в негрузиноязычных школах выпускников ВУЗов, зачисленных по льготной схеме, а также развитие и финансирование университетских учебных программ, способствующих повышению качества общего образования в негрузиноязычных школах, обучению родному и государственному языкам и трудоустройству представителей этнических меньшинств в Грузии, в приоритетных сферах. Льготная схема будет действовать вплоть до достижения намеченной цели – повышения уровня владения грузинским языком и общего образования в негрузиноязычных школах.

4. Сохранение культуры этнических меньшинств и поощрение толерантной среды

Предусмотренная «Стратегией» *защита* направлена на сохранение и развитие составляющих элементов самобытности культуры этнических меньшинств – языка, традиций, творчества и культурного наследия. Вместе с тем, популяризация культуры этнических меньшинств – утверждение ценностей многообразия и толерантности в широких слоях населения будет способствовать также и *гражданской интеграции* этнических меньшинств.

«Планом действий» определены следующие промежуточные цели, необходимые для достижения данной стратегической цели:

- 4.1 Отражение роли и значения этнических меньшинств при разработке и проведении культурной политики;
- 4.2 Охрана и популяризация культурного наследия этнических меньшинств;
- 4.3 Поощрение культурного многообразия.

Намеченная цель подразумевает содействие в охране и развитии материальных и нематериальных ценностей этнических меньшинств. В частности, запланировано продолжение учета и инвентаризации памятников культуры этнических меньшинств, укрепление и реставрация памятников, а также поддержка деятельности театров и музеев, использование библиотек как межкультурно-образовательного инструмента, способствующего росту уровня толерантности.

III. Модальности осуществления «Стратегии», отчетности, мониторинга и оценки

Приложением «Стратегии» является «План действий», формулирующий конкретные задачи, программы и мероприятия общего характера на период 2015–2020 годов. Вместе с тем, в конце каждого года ответственные ведомства обязаны разрабатывать план действий следующего года, в котором будут указаны конкретные проекты и мероприятия в соответствии со сформулированными настоящей «Стратегией» задачами и мероприятиями общего плана и с учетом достижений и выявленных недочетов. В целях мониторинга осуществления намеченных «Стратегией» задач и мероприятий, а также обеспечения отчетности по их выполнению намечено создание государственной межведомственной комиссии, работу которой будет координировать Аппарат Государственного министра по вопросам примирения и гражданской интеграции. В составе комиссии будут представлены все основные государственные ведомства, ответственные за выполнение намеченных «Стратегией» и планом/планами действий задач и мероприятий, в том числе: Министерство юстиции Грузии, Министерство образования и науки Грузии, Министерство внутренних дел Грузии, Министерство культуры и охраны памятников Грузии, Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии, Министерство по делам молодежи и спорта Грузии, Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии, Министерство по исполнению наказаний и пробации Грузии, Министерство сельского хозяйства Грузии; Сакребуло муниципалитетов городов Тбилиси и Батуми; ЮЛПП Полицейская академия Министерства внутренних дел Грузии, ЮЛПП Национальная академия обороны им.Д.Агмашенебели; администрации государственных уполномоченных-губернаторов регионов КвемоКартли, Самцхе-Джвахети и Кахети; Общественный вещатель; Центральная избирательная комиссия Грузии. В работе комиссии примет участие также Совет национальных меньшинств при Аппарате Народного защитника Грузии. Продолжат свою деятельность в рамках государственной межведомственной комиссии тематические рабочие группы. Подобный формат позволяет подключить к рассмотрению различных вопросов неправительственные организации, экспертов и других заинтересованных лиц.

Осуществление «Стратегии» и «Плана действий» обеспечивают вышеуказанные ведомства в пределах своей компетенции.

Крайне важно учитывать риск-факторы, могущие помешать выполнению «Стратегии». Подобными факторами могут стать международная/региональная экономическая

нестабильность, которая негативно отразится на финансово-экономическом положении страны, а также развитие негативных политических явлений или создание форс-мажорной ситуации. Однако, исходя из недавнего прошлого, можно с уверенностью считать, что негативные явления/процессы в стране и за ее пределами не могут приостановить или создать серьезные помехи осуществлению государственной политики гражданской интеграции.

В процессе разработки «Стратегии» активно участвовали представители неправительственных и международных организаций, эксперты и группы различных этнических меньшинств, с учетом нужд и рекомендаций которых и были разработаны стратегические и промежуточные цели и соответствующие задачи и мероприятия. Вследствие этого, «План действий» предусматривает множество мероприятий, направленных на эффективное осуществление политики гражданской интеграции. Немаловажно участие этнических меньшинств и в процессе мониторинга и оценки выполнения. В декабре 2014 года Совет национальных меньшинств при Аппарате Народного защитника Грузии представил отчет по альтернативному мониторингу оценки выполнения «Национальной концепции толерантности и гражданского равноправия и Плана действий на 2009–2014 годы». Власти Грузии могут только приветствовать подключение как Совета национальных меньшинств, так и прочих заинтересованных лиц к проведению альтернативного мониторинга и опубликованию соответствующего отчета по оценке и рекомендаций.

Вместе с тем, настоящая «Стратегия» предусматривает и дополнительные механизмы мониторинга и оценки протекания процессов гражданской интеграции и защиты прав этнических меньшинств. В течение периода действия «Стратегии» будет проведено две всеобъемлющих оценки (количественная и качественная): промежуточная, а затем – сразу по завершении осуществления «Стратегии» – окончательная оценка выполнения. Цель исследований состоит в оценке долгосрочных последствий выполнения предусмотренных «Стратегией» целей и задач с использованием предварительно разработанных научно обоснованных индикаторов, дающих возможность сравнения. Оценка будет проводиться по содержащимся в «Плане действий» «индикаторам цели» для каждой стратегической цели, разработанным соответствующими отраслевыми специалистами. Проведением оценки займутся акторы с надлежащим опытом работы. Вместе с тем, в конце каждого года Аппаратом Государственного министра по вопросам примирения и гражданского равноправия совместно с членами государственной межведомственной комиссии будет обеспечено проведение мониторинга и оценки намеченных «Стратегией» и ежегодными планами действий мероприятий, в соответствии с «индикаторами» их выполнения.

Результаты мониторинга и оценки выполнения будут рассмотрены совместно с ответственными ведомствами, неправительственными и международными организациями, выступающими как в качестве наблюдателей, следящих за выполнением плана, так и исполнителей определенных мероприятий «Плана действия».

¹Всеобщая перепись населения Грузии за 2002 год, www.geostat.ge

²Отчет по оценке выполнения «Национальной концепции примирения и гражданского равноправия и Плана действий за 2009–2014гг.», июнь 2014 г. (доступен на веб-сайте www.smr.gov.ge).

³Всеобщая перепись населения Грузии за 2002 год, www.geostat.ge