

საქართველოს მთავრობის 2009 წლის 8 მაისის №348 განკარგულებით¹ დამტკიცდა „შემწყნარებლობისა და სამოქალაქო ინტეგრაციის ეროვნული კონცეფცია და 2009-2014 წწ. სამოქმედო გეგმა“². ამ აქტის მიხედვით, რეინტეგრაციის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატს დაევალა ეროვნულ უმცირესობათა მიმართებაში პოლიტიკის შემუშავება და კოორდინირება, აგრეთვე ყოველი წლის დეკემბრის თვეში საქართველოს მთავრობის და პრეზიდენტთან არსებული საბჭოს³ წინაშე ანგარიშის წარდგენა. ამ პროცესების კოორდინირებულად განხორციელების მიზნით, საქართველოს ვიცე პრემიერ-მინისტრის, რეინტეგრაციის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის 2009 წლის 3 ივლისის №14 ბრძანების⁴ საფუძველზე შეიქმნა სახელმწიფო უწყებათაშორისი კომისია⁵. კომისიის შემადგენლობაში შევიდნენ როგორც რეინტეგრაციის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატის პასუხისმგებელი თანამშრომლები, ასევე შესაბამისი სახელმწიფო დაწესებულებების, სამინისტროების, უწყებების და ორგანიზაციების, აგრეთვე თბილისის საკრებულოს და ეროვნული უმცირესობებით დასახლებული რეგიონების სამი სამხარეო ადმინისტრაციის წარმომადგენლები:

- ❖ რეინტეგრაციის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატი
- ❖ კულტურის, ძეგლთა დაცვისა და სპორტის სამინისტრო
- ❖ შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო
- ❖ განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო
- ❖ რეგიონალური განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო
- ❖ იუსტიციის სამინისტრო
- ❖ ეროვნული სასწავლო გეგმებისა და შეფასების ცენტრი
- ❖ მასწავლებელთა პროფესიული განვითარების ცენტრი
- ❖ გამოცდების ეროვნული ცენტრი

¹ http://www.smr.gov.ge/uploads/file/gankarguleba%20%23348_080509.pdf

² <http://www.smr.gov.ge/uploads/file/geo.pdf>

³ <http://diversity.ge/geo/resources.php?coi=0|12|13|13>

⁴ http://www.smr.gov.ge/uploads/file/brdzaneba%20%2314_03_07_09.pdf ; http://www.smr.gov.ge/uploads/file/brdzaneba%20%237_22_03_10.pdf

⁵ იხ. დანართი №2 ან <http://www.smr.gov.ge/uploads/file/IAC-sia-rekvizitebi.pdf>

- ❖ ცენტრალური საარჩევნო კომისია
- ❖ სახალხო დამცველის აპარატი
- ❖ საზოგადოებრივი მაუწყებელი
- ❖ ფონდი "ათასწლეულის გამოწვევა საქართველოს"
- ❖ თბილისის საკრებულო
- ❖ ქვემო-ქართლის მხარეში სახელმწიფო რწმუნებულის-გუბერნატორის ადმინისტრაცია
- ❖ სამცხე-ჯავახეთის მხარეში სახელმწიფო რწმუნებულის-გუბერნატორის ადმინისტრაცია
- ❖ კახეთის მხარეში სახელმწიფო რწმუნებულის-გუბერნატორის ადმინისტრაცია

კომისია ნაყოფიერად თანამშრომლობს საქართველოს პარლამენტის სათანადო კომიტეტებთან, სახალხო დამცველის აპარატთან, არასამთავრობო და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან. კომისია სისტემატიურად მართავს სხდომებს სხვადასხვა თემატური დღის წესრიგით.

„შემწყნარებლობისა და სამოქალაქო ინტეგრაციის ეროვნული კონცეფციის“ მიზნების, პრინციპების და მიდგომების აღსრულების მიზნით, საქართველოს სამთავრობო დაწესებულებების (სამინისტროების და სხვადასხვა საჯარო სამართლის იურიდიული პირების), აგრეთვე ქ.თბილისის მერიის და საკრებულოს, ისევე როგორც ქვეყნის სამი რეგიონის - ქვემო ქართლის, სამცხე-ჯავახეთის და კახეთის სამხარეო ადმინისტრაციებისა და ამ რეგიონების ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების მიერ შემუშავდა დეტალიზებული, პრეციზული 2010 წლის სამოქმედო გეგმა. აღსანიშნავია, რომ წინამდებარე 2010 წლის სამოქმედო გეგმა შემუშავებულია სახელმწიფო უწყებათაშორისი კომისიის წევრების და რეინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატის ერთობლივი სამუშაო ჯგუფის ინტენსიური მოღვაწეობის შედეგად; ეს სამუშაო ჯგუფი ინტენსიურად საქმიანობდა სახელმწიფო მინისტრის მოადგილის, ქალბატონი ელენე თევდორაძის ხელმძღვანელობით.

2010 წლის სამოქმედო გეგმის შედგენა ეფუძნებოდა რამოდენიმე მეთოდოლოგიურ მიდგომას:

- ✓ გამოყენებულია მთავრობის მიერ დამტკიცებული 2009-2014 წწ. „ჩარჩო-გეგმის“ ძირითადი მიდგომები და განსახორციელებელი საქმიანობის აღწერის სტრუქტურული წარმოდგენა.
- ✓ წინამდებარე 2010 წლის სამოქმედო გეგმა სტრუქტურირებულია ეროვნული კონცეფციის ექვი ძირითადი მიმართულების მიხედვით:
 1. კანონის უზენაესობა
 2. განათლება და სახელმწიფო ენა
 3. მედია და ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა
 4. პოლიტიკური ინტეგრაცია და სამოქალაქო მონაწილეობა
 5. სოციალური და რეგიონალური ინტეგრაცია
 6. კულტურა და თვითმყოფადობის შენარჩუნება

- ✓ წინამდებარე 2010 წლის სამოქმედო გეგმა სტრუქტურირებულია ეროვნულ კონცეფციაში გამოყენებული დაგეგმვის მეთოდოლოგიური მიდგომით - დამტკიცებული კონცეფციის ექვსივე მიმართულებით დასახული იყო პრიორიტეტული ამოცანები:

ეროვნული კონცეფციის ძირითადი მიმართულებები:	პრიორიტეტული ამოცანების რაოდენობა:
1. კანონის უზენაესობა	4
2. განათლება და სახელმწიფო ენა	5
3. მედია და ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა	5
4. პოლიტიკური ინტეგრაცია და სამოქალაქო მონაწილეობა	3
5. სოციალური და რეგიონალური ინტეგრაცია	3
6. კულტურა და თვითმყოფადობის შენარჩუნება	6

- ✓ 2010 წლის სამოქმედო გეგმის მომზადებისას/აგებისას კონცეფციის ეს ორი ძირითადი და ურთიერთდაკავშირებული მეთოდოლოგიური ცნება „მიმართულება -> ამოცანა“ გაფართოვდა და დაუკავშირდა თითოეული პრიორიტეტული

ამოცანის შესასრულებლად და შესაბამისად კონცეფციის მიზნების მისაღწევად გენერირებულ „ღონისძიებების/პროგრამების/აქტივობების“ დაჯგუფებულ სიმრავლეს.

✓ დაგეგმვის ეს „ლოგიკური ჩარჩო“ განხორციელდა შემდეგი სქემით:

კონცეფციის მიმართულება -> გეგმის კომპონენტი/ამოცანა ->

-> გეგმის განსახორციელებლად აუცილებელი ღონისძიებები/პროგრამები/აქტივობები -> მათი ჩატარების ადგილი ->

-> მათი განხორციელების ვადები -> მათზე პასუხისმგებელი უწყება/ორგანიზაცია ->

-> პასუხისმგებელი უწყების/ორგანიზაციის დანაყოფი და თამამშრომლები -> პარტნიორი ორგანიზაცია ->

-> ღონისძიების/პროგრამის/აქტივობის განხორციელებისას მოსალოდნელი შედეგები ->

-> ამ მიღწეული/მოსალოდნელი შედეგების შეფასების ინდიკატორები ->

-> ამ პროცესის მიმდინარეობისას მოსალოდნელი რისკ-ფაქტორები

✓ გასათვალისწინებელია, რომ 2010 წლის სამოქმედო გეგმის შედგენისას რეალობამ მოითხოვა ერთი ახალი ამოცანის/კომპონენტის (5.4.) და ერთი დამატებითი, მთელი გეგმის განხორციელების პერიოდში „გამჭოლი“ აქტივობის (7.1.)

დამატება:

- 5.4. სამოქალაქო განათლების ხელშეწყობა
- 7.1. კონცეფციის და 2010 წლის სამოქმედო გეგმის ჩამოყალიბების და შემდგომში განხორციელების პროცესის ხელშეწყობა, კოორდინირება, მონიტორინგი, კორექტირება და ანგარიშგება

ხაზგასასმელია, რომ 2010 წელს განსახორციელებლად დაგეგმილი სხვადასხვა ღონისძიების, პროგრამის ან ცალკეული აქტივობის რიცხვი მიუახლოვდა 300 (ზუსტად კი შეადგენს - 297; თუმცა, სახალხო დამცველთან არსებული ცენტრების და საბჭოების საქმიანობის გათვალისწინებით კი აჭარბებს 300).

2010 წლის დაგეგმვის ამ კომპლექსური პროცესის და მისი შედეგების ანალიზისათვის საინტერესოა რამოდენიმე მომენტი:

- i. მთელი 2010 წლის განმავლობაში განსახორციელებელმა ანუ ხანგრძლივი პროგრამების რიცხვმა შეადგინა - 77;
- ii. მათ შორის არის რამოდენიმე პროგრამა (როგორც წესი, მასშტაბური ინფრასტრუქტურული პროექტებია), რომელიც დაიწყო ან 2009-ში ან წინა წლებში და სრულდება ან 2010-ში ან მომდევნო წლებში;
- iii. 2010 წლის გეგმით გათვალისწინებულია აგრეთვე 35 ერთდღიანი (არა ნაკლებ მნიშვნელოვანი კონფერენციების, სემინარების, ფესტივალების, კონცერტების, გამოფენების, პრეზენტაციების, დღესასწაულების აღნიშვნის და სხვა) აქტივობების ჩატარება;
- iv. სამწუხაროდ, 2010 წელს საერთოდ არ არის დაგეგმილი რაიმე სახის აქტიობა „1.კანონის უზენაესობა“ მიმართულების პირველი ორი პრიორიტეტული ამოცანის - „1.1.საქართველოს კანონმდებლობის შემდგომი ჰარმონიზაცია საქართველოს საერთაშორისო ვალდებულებებთან“ და „1.2.ეროვნული უმცირესობების მიერ მართლმსაჯულების სისტემის ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესება“ მიხედვით;
- v. აგრეთვე სამწუხაროდ, 2010 წელს არ არის დაგეგმილი განსახორციელებლად ქმედებები „5.სოციალური და რეგიონალური ინტეგრაცია“ მიმართულების მესამე პრიორიტეტული ამოცანის - „5.3.ეროვნული უმცირესობების სოციალური და რეგიონალური მობილობის ხელშეწყობა“ ფარგლებში.
- vi. აღსანიშნავია, რომ ამ მეხუთე მიმართულების „5.სოციალური და რეგიონალური ინტეგრაცია“ ფარგლებში 2010 წელს ხორციელდება ყველაზე მეტი ღონისძიება/პროგრამა - სულ 119;
- vii. მათგან უმეტესობა კი - 104 აქტიობა არის დაგეგმილი მხოლოდ ერთი ამოცანის - „5.1.ეროვნული უმცირესობებით დასახლებულ რეგიონებში ინფრასტრუქტურის შემდგომი განვითარება“ განხორციელების ფარგლებში;
- viii. 2010 წლის გეგმაში ცალსახად მნიშვნელოვანი როლი უკავია აგრეთვე კონცეფციის მეექვსე მიმართულებას - „6.კულტურა და თვითმყოფადობის შენარჩუნება“; მისი მიზნების განსახორციელებლად დაგეგმილია ჯამში 84 აქტიობა.

ix. ქვემოთ მოყვანილია 2010 წლის სამოქმედო გეგმის სტატისტიკური მაკროანალიზის მონაცემების შემცველი ცხრილი: